

全球化下台灣結構性失業之分析

篇名：

全球化下台灣結構性失業之分析

作者：

蔡怡萱。私立曉明女中。高二乙班

蘇品瑄。私立曉明女中。高二乙班

## 壹●前言

### 一、研究動機

臺灣過去由於失業問題並不嚴重，因此失業問題較少受到重視，但自八十五年以來台灣的失業率節節攀升，並已達到民國七十四年以來的最高水準。『依行政院主計處統計，九十一年失業率高達 5.17%』（註一），失業人口為五十一萬五千人。失業問題不是單純的數據，而是牽涉數十萬家庭生計，同時也衍生諸多的社會問題，失業率攀升的隱憂已逐漸浮現。如何降低失業率不僅成爲社會大眾關切的焦點，也是政府必須面對的嚴厲挑戰之一。

『其中現階段失業人口中是以結構性失業爲主，八十五年至八十九年五年平均約佔失業者之 39.9%。且結構性失業的技能脫節性質與失業人口高齡化的趨勢，使得這些失業人口可能因長期失業，導致後續貧窮、家庭解組、社會問題等惡性循環，因而值得更加重視以尋求解決』（註二）。

## 貳●本文

### 一、全球化的形成與影響

#### 1、全球化的形成：

『全球化是指全球往來聯繫的擴張化、深入化與迅速化，是一種在經濟、社會、科技、文化及生產與消費方式上的「跨國化發展過程」』（註三）。全球化是因企業全球貿易往來，加上資訊技術之發展與進步，促使消費者能夠有機會多方選擇世界各國符合需求之產品，透過商品或無形勞務往來等交易，企業將產品銷售至全球各地，更進一步促使世界全球化。全球化是國際所展現出來的現象，過去以民族國家規範爲範圍的經濟和貿易、投資等活動逐漸被世界性的跨國界企業網絡所組合起來。

#### 2、全球化所帶來的影響：

經濟全球化的趨勢迅速地加強了貨物、人員、資金和資訊地流通，使得國家與國家間沒有地理的分隔，沿著各種通路跨國流動，一直擴張到全球性的規模。

#### A、產業國際分工與專業整合

產業技術創新突破結果，導致製程技術越來越複雜且細膩，因而產品創新與技術開發之不確定性程度越來越高，透過專業分工可以分散風險。在全球化佈局之思考邏輯下，專業分工的目的在於整合全球比較利益，讓各項活動都可善用資源，構建競爭優勢。

## B、海外投資快速成長

在經濟全球化的浪潮下，企業為迅速獲取資源、市場與技術，與全球生產體系緊密結合，全球分工體系的形成，使得國際間的 FDI(對外直接投資)扶搖直上，依世界銀行統計顯示，1990 年全球 FDI 佔當年全球 GDP(國內生產毛額)的 0.77%；到 1995 年時，全球 FDI 達 1.08%；而到 1998 年時，全球 FDI 更快速成長到 2.15%。

## C、競爭程度提高，創新速度提升

造成產品生命週期縮短，產生產業空洞化疑慮。另一方面，雖增加原本保護的國內市場競爭程度與進入威脅，但也使企業在那些市場中，創造大量工作機會。

## D、貧富差距拉大

全球化運動進展到二十一世紀，現今所面對的最大問題，就是整個「世界兩極化」的失衡危機，拉大貧富差距。根據比利時「比京晚報」2000 年對全球財富分配所做的一項特別統計指出，全球最有錢的二百二十五名富翁所累積的財富，只要從其中拿出不到百分之四的錢（約三百四十億歐元），就足以供給全球人口享受到基本社會服務，包括教育、健康、生產與食物等在內。

## E、失業率升高

全球化與資訊化的發展，已促使歐、美國家之勞動市場呈現高技術勞動力需求相對上升、低技術勞動力需求相應下降的結構性轉變。台灣以貿易出口導向為主，產業發展深受國際經貿環境的影響，因此近期台灣失業率的逐年升高。

## 二、台灣的結構性失業

### 1、結構性失業的定義：

『結構性失業是起因於產業結構改變或區域發展消長，以致求職求才雙方無法契

合的失業』(註四)。

『以台灣為例，目前紡織、製鞋、洋傘等勞力密集型產業逐漸為電子、資訊等資本或技術密集型產業所取代，原本勞力密集產業中的勞動者，若缺乏適當的訓練將無法為後者所用。例如華隆公司關廠導致大量員工失業哭訴無門，而另一方面台灣的電子業正處於高峰期，許多高層員工靠著發放股票累積大量財富，形成億萬房屋購買的主力』(註五)。

就長期經濟發展而言，結構性失業是免不了的機會成本，但是失業究竟屬於資源上的浪費，因此政府依然需要設法解決因結構性所造成的失業問題。

## 2、台灣結構性失業分析：

『我國在過去一直是以低失業率著稱，但在我們的研究過程中發現：自民國八十四年 12 月以來，台灣的情況有所改變，因為自此年以來台灣的失業率不但節節上升，而且更嚴重的是，失業人口的結構也在轉變。在過去失業人口中以剛出學校、年輕人、初次尋職的為主，現在則多為非初次尋職者，特別是因為關廠、歇業、業務緊縮的非自願性失業者』(註六)。

近年來，台灣所產生的失業現象毋寧是結構性失業，以下三點原因構成了台灣失業率難以下降的理由：

A、在中國大陸及東南亞國家低生產成本的強大競爭壓力下，廠商因在國內經營困難，而乃將工廠移到海外，使我國傳統勞力密集產業日趨衰微，工廠關廠歇業或整廠外移明顯增加。在此情形下，老闆可以轉移陣地，尋找商機，一般工人的就業便成為問題。

B、產業升級、由傳統性產業升為高科技產業，前者利用較多的人力，後者則利用較少的人力，而所節省下的人力在短時間內，就因失去工作機會而失業。

C、少子化現象日趨嚴重，許多小學、中學人數大量減少，以致大學專校為其所訓練的師資畢業後，多找不到預期的工作而被閒置。

## 3、結構性失業對台灣的影響：

『我國結構性失業人口中，是以「青壯年」及「中低學歷」的「男性」為主，以

民國八十九年為例，結構性失業人口中約有 19 萬人(78.2%)為男性；約 15 萬人(60.72%)年齡介於 25 至 44 歲間；約 21 萬人(87.4%)學歷在高中職(含)以下；原從事藍領階級工作的約有 18 萬人(77.3%)，原受僱於工業部門的約有 14 萬人(59.3%)』(註七)。

這類失業族群的特色是多為家庭的主要收入者、需負擔家計，其人生還有很長的路要走。『此嚴重的結構性「中年失業危機」亦說明了為何近年青壯年自殺率明顯成長，所得分配急劇惡化，且低所得階層的所得衰退幅度遠高於其他所得階層，以上幾點都顯示了結構性失業對台灣的重大影響』(註八)。

### 三、因應措施

#### 1、政府現有的政策因應

##### A、鼓勵民間企業投資

在失業率嚴重的國家通常採取財政政策或金融政策來鼓勵民間企業增加投資，政府在財政政策方面曾對土地增值稅率減半徵收，但其對經濟成長率之增加效果並不顯著。

##### B、職業技術能力提升

提供失業勞工第二專長訓練以利轉業，培養其新技能以適應台灣產業由勞力密集型轉為技術密集型之轉變。但台灣現在的結構性失業人口多為中高年齡層，其吸收薪資之能力較低，就算順利培養第二專長，雇主的雇用意願也不高。

##### C、教育政策配合措施

如將於九十八年全面實施的十二年國教。台灣結構性失業人口多為低學歷者，教育政策可以提升國民平均教育水平，讓學生們獲得更多知識與技能，幫助其就業。但教育政策之成果，需經過長時間才能明顯察覺，並不能迅速降低台灣現在的失業率。

#### 2、建議

##### A、結合地區發展研提就業工程

尤其工作內容應與地區發展充分結合，有助失業者自我成長及再就業。各部會應結合公、私部門資源有效地與地方政府及社區合作，鼓勵民間參與擴大辦理職業訓練，輔導社區成立各類組織，讓它們自主性地發展出「創新兼創益」之就業機會及培育就業能力。

#### B、從事創新及建設性之就業

輔助失業者參與臨時性之工作應屬階段性措施，長期而言，仍應以協助其參加訓練，並從事兼具創新及持續性之工作。包括：文化與教育、觀光與休閒、社會福利、衛生保健、環保與生態社區美化與綠化、社區設施建造與營造、產業轉型與創新及其他有助地區發展之計畫。

且應強調與生計活動相契合及地方參與，必須是一個既是社會的亦是經濟的方案，在實務操作上必須要在「全面關懷、多數參與、生活支持」的引導原則下進行。

#### C、達成有效運用在地資源

與地方政府會商轄區相關機關團體共同研提開拓就業機會之計畫，並與地方法人及團體密切合作，促進地方建設，並恢復在地產業榮景，進而創造在地工作生機。

#### D、有效整合部會資源

結合經建、環保、農業、交通、內政、教育、文建、經濟、衛生等部會共同籌措經費及開拓工作機會。

#### 參●結論

在我們的研究過程中發現，其實台灣的結構性失業問題，是與每一個面臨全球化的國家息息相關的。因為全球化，各國的貨物、人員、資金和資訊透著各種管道跨國流通。台灣當局政府因為沒有積極地去發展台灣現有的優勢，吸引外資。

我們認為台灣應鼓勵旅遊業的興起，因為它是創造就業最容易、最多的產業，例如泰國的芭達雅島、韓國的濟州島等等。若大量的觀光客來台灣之後，會使交通運輸熱絡起來。台灣的航空、鐵路、公路會因此而忙碌起來，不會因為旅客過少而閒置，此情況下，旅遊業將對台灣社會創造許多就業機會。我們也覺得台灣在地方特色產業上，還有許多值得發展的地方產業尚未被發掘。若政府當局願意協

助發掘這些值得發展的地方特色產業，相信對於創造就業機會應有很大的幫助。

肆●引註資料

註一、中華民國經濟部。<http://www.moea.gov.tw/>。(檢索日期 96/10/22)

註二、財團法人國家政策研究基金會-----國改評論 93/3/15。  
<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/FM/093/FM-C-093-051.htm>。(檢索日期 96/10/22)

註三、財團法人國家政策研究基金會-----國改評論 91/10/13。  
<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SS/091/SS-C-091-205.HTM>。(檢索日期 96/10/22)

註四、賴錦璋。經濟學。(台北市：三民書局，民 95)。頁 437。

註五、因應全球化台灣紡織產業赴大陸投資之探討。  
<http://140.116.50.130/seminar/hainan/5th/124.doc>。(檢索日期 96/10/22)

註六、王鳳生。經濟學—總體生活世界之讀解。(台中市：滄海書局，民 93)。頁 10-5。

註七、中華民國統計資料網。<http://www.stat.gov.tw/mp.asp?mp=4>。(檢索日期 96/10/22)

註八、論新經濟趨勢下的失業型復甦(台灣日報 92/9/30)。

<http://www.globalpes.com/new/joblessrecovery.htm>。(檢索日期 96/10/22)