

投稿類別:
健康護理類

篇名:
淺析日本下流老人造成的社會現象

作者:
許郁婕。私立曉明女中。高一甲班
蔡安妍。私立曉明女中。高一丙班
蔡旻紜。私立曉明女中。高一丙班

指導老師:
曾翊宸老師

壹、前言

一、研究動機

2015年日本學者藤田孝典的著作《下流老人：即使月薪5萬，我們仍將又老又窮又孤獨》一書暢銷後，大部分的人才知道在日本這個先進大國的外表下有這種社會基層的困境。由於生存環境、經濟、福利服務的缺乏，導致許多老人無法滿足物質需求，也才有更多人正視貧窮這個問題。我們身旁也有許多老人，隨著他們愈來愈高齡，愈需要他人的照護，但是因少子化的關係而人力不足。看見這些問題後，我們想知道為何會有下流老人出現，並且研究為何會如此泛濫。

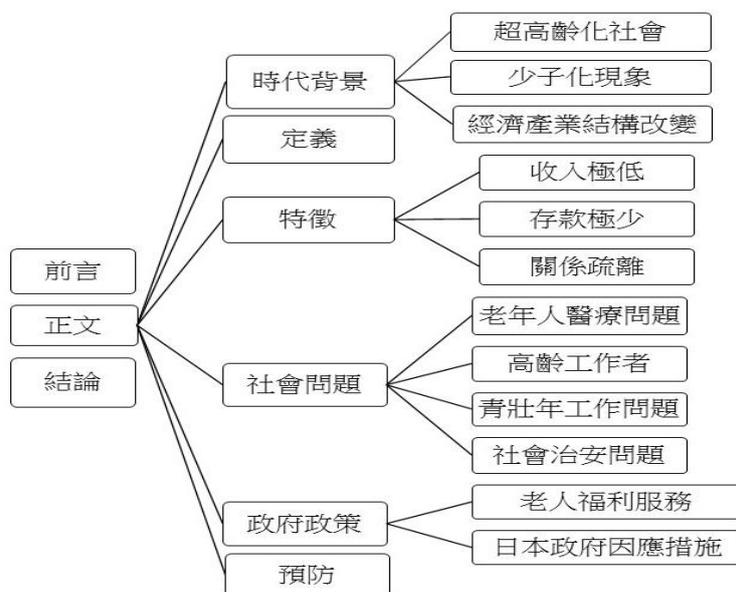
二、研究目的

我們想了解日本「下流老人」的定義是什麼？這個群體的出現有可能會對社會大眾的生活造成什麼影響，面對這些問題的氾濫，日本政府應該要正視這個問題，並提出有效的解決辦法。而民間也有不少針對高齡老人提供的服務，但是為何下流老人的問題並沒有得到大幅度的改善？我們想藉由這次研究來更了解問題的根本以及該如何避免自己成為下流老人。

三、研究方法

我們主要先大範圍尋找有關下流老人的報章雜誌，再深入副標題蒐集更深的資料。經過每一小點深入討論，再從網路搜集有關資料來佐證我們的論點，最後統整所有看法呼應正文寫的內容，得出最終結論。

四、研究架構



圖一：研究架構（圖一資料來源：研究者繪）

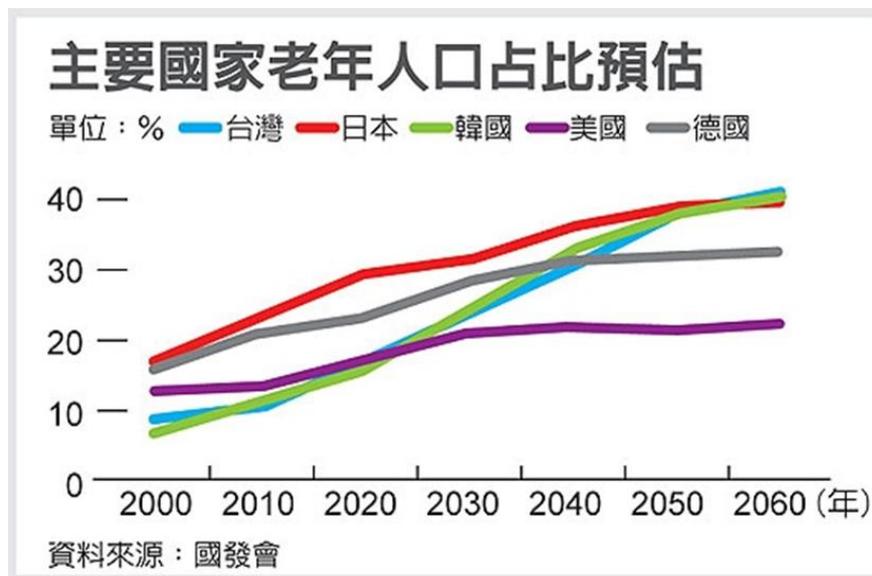
貳、正文

2015 年 9 月 14 日出刊的日經商業周刊指出日本高齡者貧困是孤獨、失智症及犯罪等社會問題之罪魁禍首，而貧困者則是下流老人的前身。

一、時代背景

(一) 超高齡化社會

日本近年來面臨超高齡化社會，65 歲以上的高齡人口突破整體的 27.7%。根據日本（2018）內閣府經濟財政諮問會議的報告指出，日本在 2040 年，65 歲以上人口將上升至近 4000 萬人的高峰，佔國內總人口的三分之一。隨著年紀增長，老後病痛的醫療、照護費用增加，個人將難以負荷，為了照顧人民，政府勢必提高照護預算。而高齡化的現象不只出現在日本，如（圖二），國發會(2014)的主要國家老年人口占比預估中發現，包括台灣、韓國、美國、德國高齡的曲線卻是上升的狀態，其中尤以韓國更明顯。



圖二：主要國家老年人口占比預估

（圖二資料來源：Journal of Life。2018 年 8 月 21 日，取自 <https://goo.gl/uHsHCL>）

(二) 少子化現象

1990 年後，日本房價持續高漲，經濟局勢動盪，使得愈來愈多人沒有生育的意願。新生人口逐年減少，勞動力弱化，老年人口比例增高達到 26%，扶養比日漸增加。儘管政府推出許多政策，少子化現象還是顯而易見。為此造成經濟衰退，年輕人口外流至都市，老人獨留在鄉村。

(三) 經濟產業結構改變

在全球化的趨勢下，日本產業結構的改變影響各行各業甚鉅。從傳統產業外移，到新興產業崛起，許多新的工作技能需要重新培養，但是很多需要工作的人都是中年人，因此許多失業的人難再正式就業。長期過著沒有薪水的日子，導致付不起開銷，漸漸朝下流老人的方向走去。

二、下流老人的定義

依據《続・下流老人 一億総疲弊社会の到来》（藤田孝典，2017）一書中定義的下流指的是：收入少、存款少、可依賴的人少，而下流老人則是：又老又窮又孤獨的人。

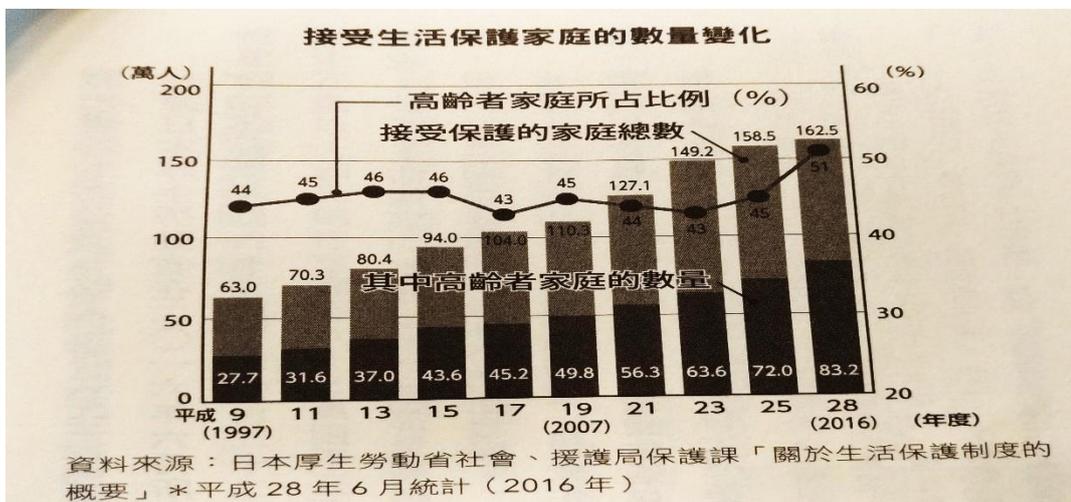
三、下流老人的特徵

下流老人的生活狀況都大同小異。收入低、未婚、非正職、另一伴早逝或是有兒女，但是兒女未能照顧等等。

(一) 收入極低

1、用比接受生活保護更少的收入生活的人

其中有七到八成的高齡人口沒有接受生活保護，主要是因為日本文化的關係。日本人民因為自尊心的關係，大多數人不願申請補助。根據日本厚生勞動省社會、援護局保護課「關於生活保護制度的概要」，2016年統計，每年高齡者家庭的數量比例越來越高如圖（三），雖然接受生活保護的家庭數量日益增加，但是比例仍維持在不到五成，也就是說成長的幅度不夠，還有許多的高齡者是沒有接受生活保護的。生活保護是依日本《生活保護法》對經濟有困難的國民提供補助。領取金額依地區別、家庭人口組成、項目別而有所不同。「生活保護標準」類似於台灣的中低收入戶標準。



圖三：接受生活保護家庭數量變化圖

(圖三資料來源：吳海青(譯)(2017)。《續・下流老人一億総疲弊社会の到来》。台北市：如果出版社。)

2、年金制度崩壞

第二次世界大戰之後，日本創立年金制度以供養老。它分為公的年金(公共年金)和私的年金。公的年金包含國民年金、厚生年金、共濟年金。國民年金，又稱基礎年金，20~60歲的國民皆須加入。厚生年金是針對在超過5人正式職工的企業單位所提供的年金制度，如私營企業、公廠、商店、事務所等，採取強制加入的方式。共濟年金則是針對公務員等所規劃的制度。日本的“公共年金”制度為自營業者和無工作者在內的所有國民享受基礎年金的保障。私的年金又分為企業年金和個人年金。企業年金在一定程度上保障了雇員退休後較為富裕的老年生活。個人年金主要是指個人購買保險、儲蓄等。

日本的年金制度是在日本經濟高速發展時期形成和確立的。年金可以說是高齡者維持生活的基礎，約佔高齡者生活的七成，更有高達六成的高齡家庭僅依靠年金生活。人民繳費時間長達40年，才能支取年金，而進入1990年代以後，隨著日本經濟泡沫化，人口老齡化和少子化等社會問題開始出現，財政的負擔和壓力使得年金制度必須改革。

由於現今日本年金制度的崩壞，又加上自動調整年給付額制度的啟動，使得人民可領取年金的金額減少。一般高齡民眾無法只靠年金生存下去，必須要有足夠的存款才能維持生活開銷，但大多數的高齡者並沒有多餘的資產，所以就不得不拿汽車、房產去貸款，但是如果為了支出開銷而多重貸款，極有可能破產。另外，因男主外女主內的傳統思想，許多男性除了國民年金外還有在公司工作的厚生年金，但是女性卻只有國民年金。如果丈夫先行去世，家庭的經濟狀況可能立刻瓦解，從2013年的〈日本厚生勞動省進行的國民生活基礎調查〉中發現高齡女性貧困率日漸提高。

(二) 存款極少

根據2016年日本內閣府的〈平成二十八年版高齡社會白皮書〉，六十五歲以上家庭的平均存款為2499萬日圓，是所有家庭平均存款的1.4倍。雖然高齡者的存款較多，但這個數值僅僅代表平均值而已。實際上流社會的人將平均數字拉高，但上流社會的人畢竟占少數，多數的人還是在平均值之下，這表示日本的貧富差距很大，即便是年長者也並不例外。上流社會是下流老人的對比，收入很高、有足夠儲蓄、有個人可以依賴。收入來源包含年金、股息收入、房地產收入等。

(三) 關係疏離

在日本的工作生涯中，一般人以公司為生活重心，家庭生活為其次，較沒有多餘的時間與工作外的人交往或享受生活樂趣。辭掉工作退休後，工作上的關係沒了，親友關係淡薄，成為所謂的「大型傢俱」，整天窩在家，走不出去或「熟年離婚」，退休後夫妻生活方式對立，加上新法規定可分取配偶的一半年金，造成離婚比例增高。

四、日本社會問題與下流老人所衍生的問題

經濟上相對弱勢的中低階層的高齡人在現實與心理的雙重負擔下，身體和精神的問題案件增多，極有可能因此被公司解僱。如果沒有薪資，便只能靠政府給付的年金來支撐一個家的經濟開銷。

（一）老年人醫療問題

1、因疾病或意外而支付高額醫療費

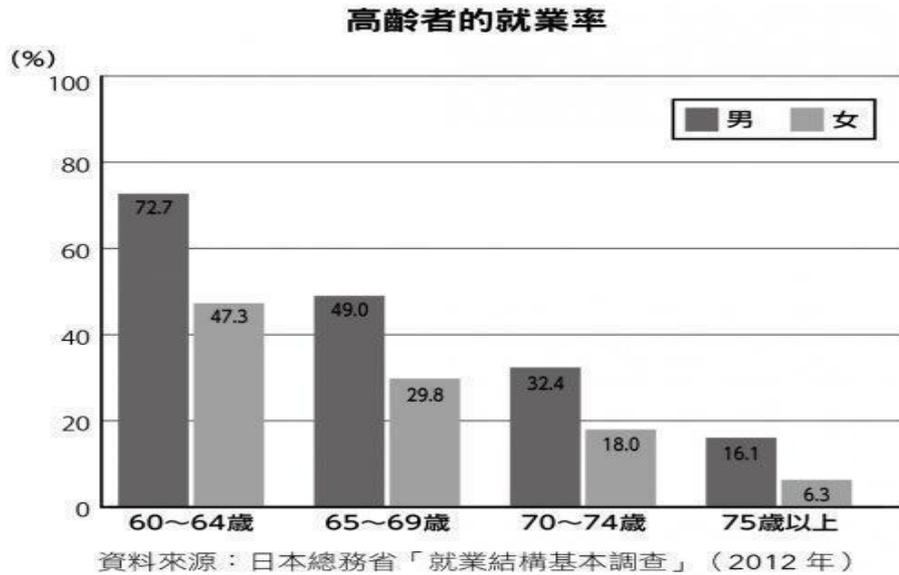
隨著醫療進步，高齡的平均值增加，生病的次數和頻率也跟著增加。醫藥費的負擔加上通貨膨脹，物價持續增漲，退休金卻依然相等。人們原先認為的足夠的退休金，扣除醫療費用及日常生活所需，可能在退休後幾年就不足以支付日常開銷。

2.無法入住高齡照護設施

由於下流老人本身收入少，退休金也不多，退休後還要在外打工以求多一點收入的人不在少數。他們沒錢入住照護措施，只能一個人待在自己小小的屋子裡，身旁也無人照護，衍生出許多獨居老人死於家中而無人知曉的情況。

（二）高齡工作者

許多高齡者因為持續下降的年金領取金額、持續上升的生活費和介護保險費，而不得不工作，在某種意義上就是不斷被金錢控制直到死亡。某些高齡者是目前生活沒有問題，但對未來感到不安，所以持續工作。又或者因為長時間的勞動已經成了理所當然，當決定不工作時，很多人會產生一種疏離、不安全感，彷彿這個社會沒有自己的容身之處，偶爾還有些人會選擇自殺來結束自己的生命。根據日本總務省 2012 年「就業結構基本調查」如圖（四）根據日本總務省 2012 年「就業結構基本調查」，退休後的高齡工作者還是占有很高的比例，60-64 歲工作的男性高達 72.7%，女性工作者也還有 47.3%，表示高齡者還是持續在工作的，雖然隨著年齡越大高齡者的就業率越低，但 75 歲以上工作的男性還是有 16.1%，顯示出即使是高齡人口，仍然有許多老人為了生活持續工作。



圖四：日本高齡者的就業率

（圖四資料來源：公益交流站。2017年5月27日，取自 <https://npost.tw/archives/34513>）

（三）青壯年工作問題

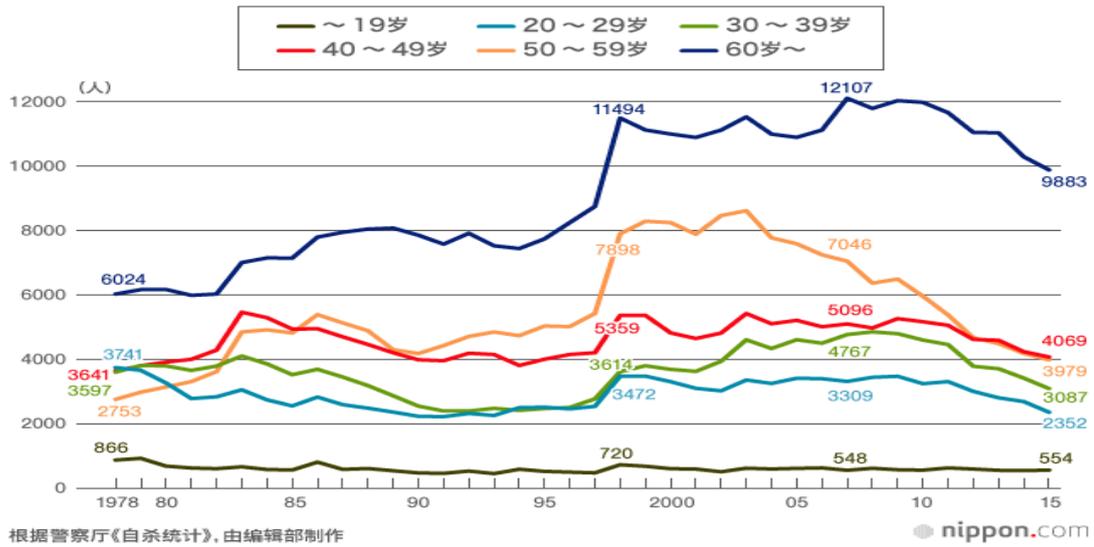
從厚生勞動省提供的資料來看，現今日本職場的環境愈來愈惡劣，黑心公司一間間出現，大量的勞動時間，使勞動者不堪負荷。有些青少年直接回家當啃老族，靠著父母多年累積的財產過活，有些則為了生活而繼續超時工作，最後因為壓力過大，導致精神方面出現問題，若被醫生診斷出罹患憂鬱症，只能被公司打發回家，一家老小只能靠年邁父母的年金過活，使生活日漸貧窮。再加上父母的年紀漸長，容易生病，不僅要付自己的醫療費，還要照顧子女，讓原本就捉襟見肘的年金更加吃緊。

（四）社會治安問題

下流老人的現象有可能引發社會治安問題。像是有些貧窮的人，餓到受不了時，只能去偷竊和搶劫，畢竟他們比起在外流浪，每天都要擔心三餐，更樂意待在警局蹭牢飯吃。但是當他們偷不成時，就只能餓著肚子，有的甚至會去吃野草。至於受不了的老人，則會選擇自殺。

根據日本警察廳的自殺統計，如（圖五）日本自殺年齡折線圖中可發現，自1997年起，自殺人數大幅度成長，尤其是60歲以上的老年人，在2007更是突破了1萬2千人，比起1987年的6千人，自殺人數成長了一倍有餘，可見他們的生活比起以前更加吃緊了。

按年齡階層分類的自殺者人數變化



圖五：日本自殺年齡折線圖

(圖五資料來源：日本網。2018年8月21日，取自 <https://goo.gl/4Scnxw>)

五、日本政府的政策

(一)、老人福利服務

近年來，為了因應高齡化社會，大量的建造療養院，但是其中大多都是自費老人安養院。這些安養院服務的對象大多都是工作期間收入非常高的人，環境都是最頂級的，但並不是每個人都有能力去負擔高昂的費用，因此他們就必須選擇特別養護老人安養院、平價老人安養院或附設照護服務的高齡者住宅。

而特別養護老人安養院的價格也日漸提高，所得低的人依舊住不起。對於平價老人安養院的需求量太大，也因此無法立即入住，至於附設照護服務的高齡者住宅雖然比需自費的老人安養院便宜，但畢竟都是民間經營公司，還是會有許多美中不足的地方。

(二)、日本政府因應措施

1、少子化社會對策

由於出生率下降，少子化問題更加嚴重，導致年輕的勞動力不足，使各個行業都受到影響。日本政府自2007年起實施從出生到十五歲的生育補貼。近年來日本生育率略有回升，但每年死亡率仍大於出生率，人口負成長還在持續。生育津貼是在小孩不同年齡時可領不同數目的補助款。政府每月還會支付0歲~15歲的孩子一筆10000-15000日圓不等的津貼，孩子一出生就可以領取一筆42萬日元的補助，單親或殘疾兒童可領其他種補助款。

2、保險政策

(1) 1961 年建立國民健康保險與國民養老保險制度。

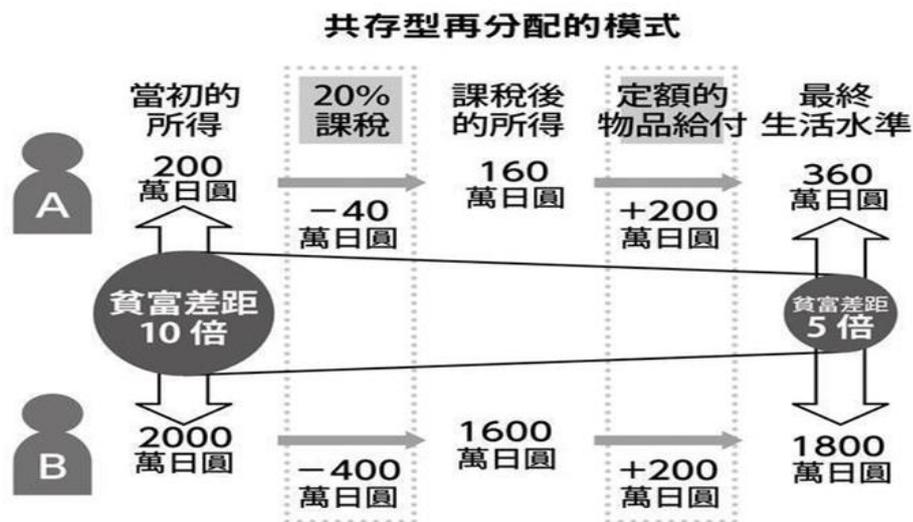
(2) 2000 年開始實施照護保險並推動「健康日本 21」，積極防治因生活習慣而上升的慢性病比率，如心血管疾病、心臟病、糖尿病與癌症等。

(3) 2005 年開始加強對失智症的防護與支援。

3、共存型再分配

日本所謂的共存型再分配，並不是傳統累進稅率的課稅模式，而是以必要原理進行的共存。不會依據所得多寡來決定負擔的比例或服務的提供量，共存型再分配的模式，無論所得多少，皆扣 20% 的稅，再由課稅後的所得進行定額的物品給付，從而達到縮小貧富差距的目的。例如所得 200 萬日圓及 2000 萬日圓，扣同比例的稅後的所得分別為 160 萬日圓及 1600 萬日圓加上相同的定額物品給付 200 萬日圓，貧富差距由原本的 10 倍所減為 5 倍。

有人認為只有累進稅率才能減少低所得者的負擔，但如果對所有人都提供相同額度的公共服務，包括教育、醫療、照護、福利，也可以達到同樣的效果，降低所得者的負擔，解決像是劫富濟貧的負面問題。



圖六：共存型再分配圖

(圖六資料來源：The News Lens 關鍵評論。2018 年 8 月 5 日，取自 <https://www.thenewslens.com/article/68965#&gid=1&pid=1>)

六、如何預防自己成為下流老人

為了預防成為下流老人，人人都必須了解自己的權益。生活中有許多保障制度，像是政府的生活保護，了解生活保護流程、條件、金額的內容後，即可申請，幫助老後的生活。除了社會的保障制度之外，還要了解疾病的預防方法和照護制度，提早準備，才不會不及應對。而在他人的幫助下，自己也應存夠老本。提早計算與規劃，將退休金存起來，以因應各種老人生活的支出。

參、結論

由於日本超高齡化的發展和社會傳統主流文化影響，退休後的生活平均情況是屬於貧困的，若是經歷重大變故，龐大的醫療支出會變得入不敷出。有許多老人為了生活費，選擇繼續在職場工作，但許多職場環境惡劣，因老人的體力較差而遭到欺負，而在惡劣的職場環境之下，許多青少年因承受不了職場壓力而選擇回家啃老。如此惡性循環，造成一代比一代窮，連租房都成問題，更別說是撫養小孩了。這些狀況的發生，可以得知現在日本最大的問題是青年就業，只有青年有穩定且不錯的收入，才能有餘力兼顧到照護老年人和撫養小孩的責任。

伴隨著高齡化社會而來的是政府必須要發給老人年金，才能讓老人們在退休後也能維持正常的日常生活。而在現實生活中發給的年金，對於老人而言並不足以支付他們的生活所需。從老人犯罪率的提高，凸顯出對生活的絕望，也因此許多老人開始進行非法活動，希望透過犯罪讓自己進監獄。因為比起有一餐沒一餐，犯罪後入監服刑能夠保證他們三餐溫飽，也不用擔租房租或房子破損卻沒錢修的問題；相對於這些犯罪的老人，有許多老人的兒女在外打拼，自己沒有親戚朋友，退休後身體也愈來愈差，只能一個人獨自在家，導致許多獨居老人死在家中而沒人發現的事件頻傳。

日本政府應更加注意這些社會基層的老人與問題，雖然「共存型再分配」縮小了一點點貧富差距，但從根本解決問題才是最重要的，多加強人民的理財觀念，讓年輕人可以提早做準備，規劃自己的收入與支出。

我們應從日本社會的這些問題中記取教訓，臺灣也漸漸步入超高齡化社會。現在日本的問題之後很可能發生在臺灣，有了日本的案例，臺灣政府也應該盡早制定政策，畢竟有良好的政策及法規才能使這些社會問題日益減少，人民也該時常關注政府動態，了解自己需要去做些什麼才能避免成為下流老人。

肆、引註資料

黃小清（2015）。老本不夠啃！日本一億「下流老人」陷困。2018年8月20日，取自 <https://goo.gl/2VtBi9>

朱國鳳（2016）。你也有可能淪為「下流老人」？10種意想不到的狀況，今天不準備明天變老窮。2018年8月20日，取自 <https://goo.gl/Ga2GGZ>

李全賢（2017）。安可人生・人文・生活誌。2018年8月20日，取自 <https://goo.gl/f2c26P>

藤田孝典（2016）。商周財富網。2018年8月20日，取自 <https://goo.gl/dmi73L>

阿波羅新聞網。2018年8月21日，取自 <http://tw.aboluowang.com/2018/0109/1052106.html>

吳怡文（譯）（2016），**下流老人 一億総老後崩壊の衝撃**。台北市：如果出版社。

吳海青（譯）（2017），**続・下流老人 一億総疲弊社会の到来**。台北市：如果出版社。

黃紹機（2016）。文化差異對於高齡者居住型態選擇支影響-台灣與日本的比較。東海大學日本語言文化學系碩士班：碩士論文。

丁英順（2017）。日本老年貧困現況與應對措施。中國社會科學院日本研究所，北京 100007，2018年8月21日，取自 <http://ijs.cssn.cn/xsyj/xslw/rbsh/201709/W020170929584112912448.pdf>

鄭郁萌（2016）。看看日本想想台灣。2018年8月21日，取自 <https://www.nextmag.com.tw/realtimenews/news/37095073>