

投稿類別：法政類

篇名：風雲詭譎的南海主權爭議

作者：

羅季方。曉明女中。三年甲班

籃可芸。曉明女中。三年甲班

指導老師：

陳英偉老師

## 壹●前言

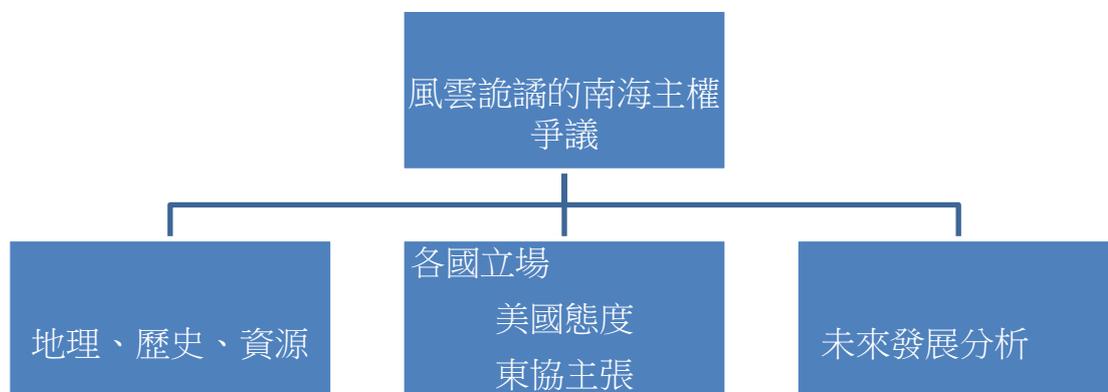
### 一、研究動機

在全球化的世界，擁有國際觀已成為現代公民不可或缺的必要條件。時常聽到有關南海的新聞報導，各國也有自己的立場，使南海問題本身十分複雜。外加媒體報導、渲染下，常使閱聽人只得到片面的認知，如同瞎子摸象，而無法對其有確切的理解。居住在一個美麗島嶼—臺灣，我們希望可以先認識臺灣的神秘鄰居，南海，並藉由撰寫小論文來了解南海周遭的現況及未來發展。

### 二、研究目的

基於對國際事務的關心以及欲了解位在我國附近海洋的主權問題，我們決定自己蒐集資料。跳脫媒體的單方面灌輸，查詢不同網站和報章雜誌提供的各項資訊，加以整理、分析、討論，並詢問老師有關此一議題的觀點和看法，歸納出一篇小論文。

### 三、研究架構



## 貳●正文

### 一、南海的地理與歷史

#### (一) 地理

南海是一個位於東南亞，被中國大陸、台灣本島、菲律賓群島、馬來群島及

中南半島所環繞的陸緣海，為西太平洋的一部分。為世界第三大陸緣海，僅次於阿拉伯海，海域面積有 350 萬平方公里，其中有超過 200 個無人居住的島嶼和岩礁，這些島礁被合稱為南海諸島。

周邊國家有中華人民共和國、中華民國、菲律賓、馬來西亞、汶萊、印尼、新加坡、泰國、柬埔寨、越南。主要島嶼有納土納群島、阿南巴斯群島、南沙群島、中沙群島、東沙群島、西沙群島……等，可見南海交通位置之重要性是不可小覷的。

除了為主要的海上運輸航線外，南海據信還蘊藏著豐富的石油和天然氣。南海海域牽涉到許多國家的利益，可以說是一個非常敏感的地區。

## （二）歷史

南海主權爭執的歷史要追溯到五代十國，各地藩鎮勢力壯大，自立為王，使得中國四分五裂。在此時，越南也趁勢割據，建立政權，宋帝趙匡胤滅其二次卻失敗，越南取得獨立事實。

但對於南海上的無人小島，中國和越南一點興趣都沒有。千年來，經過南洋群島數次的中國人、越南人，甚至是阿拉伯人、歐洲人，從未對此海域和島嶼產生興趣，也無納入領土統治範圍。

直至16世紀，越政府在南海諸島上建立行政機關，後在島上設海關，對來往的船隻收通行稅。此舉並未受到中國或其他國家的抗議，且為東西方各旅者承認。

真正爭端的開始是在19世紀，法國侵占越南為殖民地，南海諸島權力旁落，清廷趁勢派艦隊巡弋西沙群島，越南人民對清朝的舉動感到不滿和憤怒，遂向法國抗議，使法不得不派出艦隊鞏固南海群島的主權。此為南海爭執的開始。

二戰期間，日本因實施南進政策占有南海群島。戰後，中國作為勝利的五大國之一，順勢接管了日本占領的區域。1947年，當時的國民政府內政部方域司在其編繪出版的《南海諸島位置圖》中，以未定國界線標繪了一條由11段斷續線組成的線。之後中共建政則將11段斷續線改為9段斷續線。「九段線」是中國對南海海域國界線的叫法，而這條線為中國傳統疆界線，也被稱為「U」形線。

目前，在南沙群島中的島嶼與珊瑚礁，屬於中國大陸控制的只有8個，台灣占2個，越南占29個，菲律賓8個、馬來西亞8個，所謂的「九段線」已名存實亡，

這或許就是今天南海主權爭端的根源。

1970年代後，各國相繼公布其專屬經濟區、大陸棚等南海權益，並劃設「領海基線」。由於各國對領海界線畫定標準不同，牽涉到許多島嶼歸屬問題，因此南海主權開始產生模糊地帶，甚至產生衝突。

### (三) 資源

1. 珊瑚：位處於熱帶海洋，溫度適中、陽光充足，珊瑚得以大量繁殖。
2. 水產：珊瑚大量繁殖處，氣候條件較好，間接孕育出豐富的海洋生物。南海海域是世界上最豐富的漁場之一，有價值魚類達 1 千餘種，年撈量超過 5 百萬噸包括海龜、鯊魚、金槍魚、墨魚等許多海產，是個生物多樣性極高的地區。
3. 燕窩：南海特有的鳥類—金絲燕，利用海藻及唾液築巢，經人類摘採，成為珍貴的燕窩補品。
4. 可燃冰：未來很有潛力的重要礦物燃料來源。
5. 石油：自工業革命後，石油已成為人類發展文明不可或缺的天然資源。目前人類面臨資源短缺的情況，估計石油只能供人類再用個四、五十年，因此，在中東以外的石油發現對人類來說很重要，只要有發現石油的地方便會成為各國必爭之地。
6. 天然氣：這片海域真正的價值在於天然氣的蘊藏，估計此處蘊藏 25 兆立方公尺天然氣，與卡達蘊藏量相當。

## 二、南海主權爭議

### (一) 各國立場：(如圖一)



圖一：各國主張在南海所擁有的海域範圍

(圖一資料來源：中央社新聞網(2014)。各國主張在南海所擁有的海域範圍。2014年9月14日,取自 <http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201405095007-1.aspx>)

## 1. 中國

中國一直以來都認為他們擁有全部的南海主權，其歷史依據可以追溯到漢朝。自漢朝至明朝，中國一直是南海海域的經營者，周圍國家如朝鮮（南韓）、新羅、安南（越南）等國家視中國為天朝。當時無海權觀，歐洲也尚未有地理大發現。直到16世紀，西方探險家東來，打破中國千年來的天朝觀，開始了領土角逐戰，併吞其藩屬國且逐步侵犯中國。

時逢二戰時期，威爾遜的民族自決風潮盛行，列強趁勢煽動中國藩屬國獨立，以便控制。這些地方獨立後，連帶其領土主權、附近海域所有權皆歸殖民母國所有，南海因此被劃分到各國勢力之下，不再完整屬於中國。

二戰結束後，1945年中、美、英三方簽署《波茲坦宣言》。內容牽涉到日本戰在太平洋占領的島嶼和殖民的皆須歸還給中國。以歷史發展和戰後條約簽定為立論基礎，中國政府宣稱他們才是真正南海海域主權的擁有者，並對任何會威脅中國在此地主權的侵犯表現強硬的態度，也發表過許多宣稱其主權的言論。例如1947年對外發表在南海的權益主張及領土主權的占有，劃設九條斷續的領海界線。當時鄰國菲律賓、馬來西亞、印尼和越南等國家並無異議，直到大規模油氣資源的發現，立場即開始轉變。

中共堅持南中國海為領海，但缺乏聯合國海洋公約的支持，顯得理虧氣弱。東南亞諸鄰國在中共的欺壓下，紛紛向美國靠攏

## 2. 汶萊

目前以 200 海里專屬經濟區為由，聲稱擁有約五萬平方公里的南沙群島海域主權且對南通礁擁有主權，並分割南沙海域 3000 平方公里。

## 3. 馬來西亞

從巴拉望北方海岸（南海海域南方）自其大陸棚劃出領海線，並控制其所認為屬於馬國領海內的彈丸礁。

彈丸礁，1979年起被馬來西亞派兵佔領。原面積不足0.1平方公里，經多年經營，目前面積已達0.35平方公里，僅次於南沙群島中最大的太平島。彈丸礁，1979年起被馬來西亞派兵佔領。原面積不足0.1平方公里，經多年經營，目前面積已達0.35平方公里，僅次於南沙群島中最大的太平島。馬國政府除了在彈丸礁上建立海軍基地，並大力發展旅遊業，吸引大批觀光客前來旅遊。馬來西亞總理於2009年3月5日親自登上彈丸礁，宣示主權的意味顯而易見，引起周邊國家的緊張。

## 4. 菲律賓

1956年3月菲律賓航海學校校長克洛馬率40名船員登上了9個南沙島嶼，並為其命名，其中之一為卡拉揚群島。這次的命名為之後菲律賓占領島嶼埋下伏筆。1971年與1978年，菲律賓總統則正式宣稱卡拉揚群島為菲律賓的一部分，鄰近原即是菲律賓主張擁有卡拉揚群島的理由之一。另外，菲律賓也透過《舊金山和約》來表明其對無主地的主權主張。菲律賓對南海的需求，以經濟需求最為迫切：石油、漁業、礦藏等。

## 5. 越南

越南認為擁有南海海域的所有島嶼主權，根據的理由是越南曾為法國的殖民地，而法國於1930年曾表示擁有全部斯普拉特利群島（南沙群島）的主權。越南目前控制了大部份島礁，並宣稱對於在1974年與中華人民共和國的海戰中所被中國大陸佔領的西沙群島擁有主權。

2014年5月26日，越南政府表示，有多艘中國漁船在越南專屬的經濟海域包圍越船隻，發生船隻擦撞意外，並發生衝突。越方外交部對中國發出嚴重抗議，並重申他們對經濟海域內鑽油平台的主權。



圖二：中國南海諸島簡介

（圖一資料來源：香港文匯報（2014）。中國南海諸島簡介。2014年9月17日，取自<http://sp.wenweipo.com/1129nh/>）

## (二) 我國態度

基本上，我國在南海擁有的管轄區主要是東沙群島。南海上諸多島嶼，許多東南亞國家也不會主動掀起有關東沙群島的主權爭議，而聚焦在島嶼和資源眾多的南沙群島上。然而近年來，隨著中國對南海的主權表態日趨強勢，許多東南亞國家和台灣都十分關注中國的一舉一動。

一九九九年，中華民國即以和平對話，將姿態放軟，與南海四周國共處。李登輝總統主要以發展觀光為走向，將駐軍改為海巡署；陳水扁總統則模仿馬爾地夫模式，有意將南海打造成國家水上公園，與南海諸國和平相處，發展觀光；而馬英九總統上任之初，也承續前兩任總統既定的政策，並且正面因應日亦高漲的南海主權問題。但是各國軍事競爭力的提升，小國崛起以及國際組織的成立，反而讓台灣逐步失去在南海的發言權。

## (三) 美國策略

韓戰後，美國拉攏南韓、台灣、越南等中國周邊國家，和他們發展軍事經濟等合作關係，藉以圍堵中共、俄共。南海和美國的距離雖遠，平常美國只是個旁觀者，但其實美國一直在關注南海周邊國家，尤其是中國，的一舉一動，只要中國作出美國認為會延伸共產勢力的行動，美國就會從幕後跳出來牽制。

一直以來，美國和中國的關係是亦敵亦友，他一方面要顧慮與中國的友好關

係，避免得罪這個正在成長茁壯的大國；另一方面，美國要適時的制衡中國發展，因為共產主義的蔓延盛行不是美國所樂見的。

美國表態干預南海主權問題是為了防堵共產勢力的擴張。南海問題表面看似是周邊國家為了資源利益的爭奪，其實背後還隱藏著中美、共產主義和資本主義的角逐。

在全球化的浪潮下，各國不是獨立生存發展的個體，而是牽在一起的，只要有一國發生變動，或多或少會對其他國家造成影響。雖說美國從未採取實際行動來制衡中國，但從美國目前的國際地位和影響力看來，他們不用，也沒必要對中做出武力之類的動作。只要他們發出警告，中國也不敢有太大的舉動，萬一惹惱美國，可能會面臨經濟上、資源上等的制裁，如此一來就算得到了南海的全部，也不夠彌補美國制裁下所丟失的一切，兩相比較後，或許還是維持目前狀況對中國來講是最好的情形。

美國一直以來皆以國際事務調停者自居，表面上會以為美國是個正義使者，專門為看似弱者打抱不平，事實上卻是以自己利益為最大考量。美國是世界上消耗能源最多的國家之一，在這資源將枯竭的世代下，要是中國完全佔有南海全部資源，美國未來在能源購置方面可能要看中國臉色，如此一來，他的超級強國地位會不保，甚至被中國取代。因此美所制定的策略，多半是以自身利益考量為出發點。

#### (四) 東協主張

南海從古至今一直扮演重要的交通樞紐，在國防上也有相當的戰略地位。周邊國家覬覦其資源，卻因為中國經濟開始崛起，在南海主權爭取上也更加積極。過去一、二十年，中國針對南海主權問題的處理方針十分清楚，也被周邊各國視為霸權，使得東南亞國家備受威脅，因此凝聚小國家的力量，共同制衡大國。

東協在 1992 年 7 月 22 日發表《東協南海宣言》，強調需要以和平的合作方式，不可訴諸武力。因此各國共同致力於海上交通的開發、海洋資源保護、海事安全合作、打擊跨國犯罪集團等，以營造正面的氣氛，化緊張氛圍為最低，促進各國有利的發展；反之，若各國指汲汲營營於本身私利而不顧及國際間和平，鷸蚌相爭的結果，最終不只中國可能取得漁翁之利，更有可能傷了彼此的和氣，玉石俱焚，使國與國之間合作更加困難。

以現今狀況而言，兩百哩經濟海域牽涉之利益如石油、生物、漁業……資源過於龐大，短期內主權爭議仍難以解決。雖然如此，「東協區域論壇應繼續堅持

『尊重主權、不干涉內政、協商一致、照顧各方舒適度』等行之有效的原則」（林若雪，2012）。除此之外，對於像是東協這樣的一個團結組織，互相信任也是不可或缺的，如此一來才能創造最大利益。

但只有東協的力量還不足以跟中國勢力抗衡，所以他們傾向向美國靠攏，透過軍事演習、交流和美國強化軍事關係，藉此向中國透露背後有美國這個強大靠山。儘管中國不希望美國介入，但是美國依然重視亞洲各國狀況及情勢發展。

#### (五) 軍事對抗、主權至上／共同開發、資源共享

任何事情不能以強勢的態度硬碰硬，這個理論可以套用在任何事情上，主權爭奪也不例外。中國時常以老大的態度壓抑東南亞國家，雖然他們都忍氣吞聲，但累積久了有一天還是會爆發，例如 2014 年 5 月 11 日越南爆發的反「中」行動，裡面包括了不滿中國在他們認為的經濟海域內的設置石油鑽探平台。這項暴動不但波及其他無辜的台商，也使中國和越南關係顯現裂痕，影響日後合作關係。

在民主主義盛行的時代，一味的鴨霸專權會受到國際譴責，反而因小失大，南海周圍各國想當然耳不願至於此。另外，由於美國壓力的關切下，不會有國家敢強占全部的南海。因此透過對等的和平會談及簽署條約，尋求共同合作應是目前最佳的解決之道，如此一來，南海成為各國共享的區域，美國未來有需要的話也可以從中拿取所需。

### 叁●結論

依目前國際情勢，美國依然占有領先的地位，中國雖然還不能超越美國，但他拓展的快速程度也不容忽略，要發展成能與美國抗衡的大國是指日可待的事。

至於東南亞各國，因實力和中國相比實在是顯得過於弱小，不得以共組東南亞國協。這個組織未來可能需要美國的介入、出面而漸漸向美國靠攏，美國應該也很樂意將他們收在自己的保護傘下，即可在中國周圍步下眼線，遠端控制其一舉一動。

而中國對於美國的心思也不是不了解，他們現在要做的是要把態度放軟、且和東南亞各國和談、示好，想辦法建立合作關係，避免用強硬的手段把他們逼到與美國同一邊，樹立更多敵人，讓自身處境更陷入孤立。

在這個千變萬化，無法預知下一步會如何的世界，理性溝通更顯重要，

希望能達到「擱置爭議，共同開發」的最高理想。然而，自身利益的誘因還是大於共同開發所獲得的和平，有些國家仍傾向於選擇最利己的方式，例如中國的壓迫和東協的親美。

隨著全球化的發展，區域性的問題常常演變為全球共同關注的議題。各國在發表任何言論或制定法律時，也需要顧慮到其他國家的立場，有可能因為一句不經意的話而引起軒然大波，甚至受到國際撻伐。

南海的問題複雜且多變數，各國皆有支持自己的論點。因蘊藏著大量石油、天然氣等即將浩劫的資源，即使歷史上沒有證據顯示該國在南海的活動資料，這些周圍國家也會想盡辦法證明自己與這塊豐饒海域的關係。透過組織合作短期內可能看不到效益，但依長遠來看，一起合作所得到的收穫卻會更大。當他們懂得這好處、並從中得利時，便會努力朝這方面發展。雖然南海主權未來發展還是個未定論，但各國應會朝資源共享的路邁進，在這片資源豐富的海域和平共處，創造最大的效益。

#### 肆●引註資料

維基百科（2014）。南海。2014年9月14日，取自  
<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8D%97%E6%B5%B7>

文匯報（2014）。2014年9月14日，取自  
<http://sp.wenweipo.com/1129nh/>

任明（2011）。歷史回顧看南海爭端。**新世紀週刊**，第228期

毛正氣（2012）。南海的自然資源與爭奪。2014年9月14日，取自  
<http://www.mnd.gov.tw/Upload/201208/1-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E7%9A%84%E8%87%AA%E7%84%B6%E8%B3%87%E6%BA%90%E8%88%87%E7%88%AD%E5%A5%AA.pdf>

林若雱（2012）。東協與中國達成《南海行動宣言》的意涵與台灣的因應之道。2014年9月14日，取自 <https://www.facebook.com/ddqqq/posts/476348742428297>

李瓊莉（2011）。東協對南海問題的立場與回應。**《海峽評論》**，第248期

百度百科（2014）。南海爭端。2014年9月17日，取自  
<http://baike.baidu.com/view/1522724.htm>