

ECFA 的愛恨情仇

投稿類別：法政類

篇名：ECFA 的愛恨情仇

作者：

楊淇涵。私立曉明女中。高三己班
王嫻婷。私立曉明女中。高三己班
解冠郢。私立曉明女中。高三己班

指導老師：

陳英偉老師

壹●前言

科技愈來愈發達，不只人與人之間的關係邁進天涯落比鄰的境界，國與國之間的牽繫也日趨重要，一個國家的外交會影響它在世界各國中的地位以及國內的經濟狀況。經濟全球化，各國政治體系也牽動著彼此間的貿易關係。國與國之間必定要有一定的交流，在這個時代，用鎖國般的經濟政策來治理一個國家是行不通的，因為現在講求的是一個地球村。

台灣的國際地位尤其特別，近年重點都放在兩岸關係，有人認為台灣是個獨立的國家，也有人認為台灣和中國是一體的。沒有明確的答案也沒有人敢大膽的劃分，就怕隨時會引起戰爭，各國只願維持現狀。

對中國而言，他們的立場是中國只有一個，而台灣是屬於中國的，並非為一個獨立的國家，也因此，許多國際性、地方性的跨國組織，中國總是處處打壓我國，使我國在外交上處處碰壁。在多年外交的努力下，我國先後加入亞太經濟合作會議(APEC)、世界貿易組織(WTO)等貿易組織，對我國而言是跨出了一大步。

各國日前積極地簽訂 FTA—自由貿易協定，為了防止台灣被邊緣化，兩岸經濟合作架構協議—ECFA 或許能改善這種趨勢。

日前已於 2010 年 6 月 29 號第五次江陳會談簽署完成，於 2010 年 9 月 13 日生效。

一、研究動機

一個單純的，類似「自由貿易協定」的 ECFA〈兩岸經濟合作協議架構〉，為何贊成者會認為它是活水仙藥，然而反對者卻認為它是毒藥。身處複雜的外交環境，台灣要如何決策才能穩住國際地位與國內經濟？ECFA 簽署前已滿城風雨，簽定後將有更多聲音，那麼這個 ECFA 給台灣的意義究竟是什麼呢？藉由此次機會了解簽訂兩岸經濟合作架構協議(ECFA)會為台灣帶來怎樣的影響。

二、研究大綱

本組同學分工合作，採集報章雜誌、新聞傳播媒體及各大相關網站等資料，比較分析 ECFA 利與弊，將採取中立的角度，具體呈現事實，客觀分析數據，根據「成本效益」分析提出我們的結論。

貳●正文

一、何謂 ECFA

適用於兩岸的一種貿易協定，採用架構協議的方式，為的是要減少彼此貿易間的障礙，避免使台灣被邊緣化。

二、ECFA 的協議內容

- (一) 名稱：「兩岸經濟合作架構協議」〈Economic Cooperation Framework Agreement〉，是規範兩岸之間經濟合作活動之基本協議。
- (二) 協議的內容將由兩岸雙方協商決定，參考東協與中國大陸全面經濟合作架構協定及我方的需求，其內容可能包括商品貿易（排除關稅和非關稅障礙）、早期收穫、服務貿易、投資保障、防衛措施、經濟合作，以及爭端解決機制等。
- (三) 不採港澳模式，屬於兩岸特殊性質的經濟合作協議，不違背世界貿易組織(WTO)精神；只規範兩岸經濟合作事項，不涉及主權或政治問題。
- (四) 協商時我方將秉持對等、尊嚴、公平的原則，絕對不會自我矮化。政府將不會進一步開放中國大陸農產品進口及不開放中國大陸勞工來台工作；並將以符合「國家需要」、「民意支持」、「國會監督」三原則推動。（兩岸經濟合作架構協議官方資訊，2010）

三、為何要簽 ECFA

- (一) 未來若東協加中國、日本、韓國形成自由貿易區，對台灣衝擊將更大，畢竟台灣主要的出口市場以及競爭對手就是這些國家。

表一：東亞區域經濟整合對台衝擊總體經濟影響

項目	ASEAN+1	ASEAN+3
GDP 〈%〉	-0.176	-0.836
總出口量 〈%〉	-0.412	-1.886
總進口量 〈%〉	-0.601	-2.741
貿易條件 〈%〉	-0.155	-0.694
社會福利 〈百萬美元〉	-835.3	-3684.2

貿易餘額〈百萬美元〉	-188.0	-759.2
------------	--------	--------

(表格資料來源：研究者自行製作)

(二) 以東協加中國大陸為例：2010 年，東協與中國大陸絕大部分商品關稅降為零，但台灣產品進入中國大陸時，仍須繳納 5%至 15%的關稅。

四、ECFA 的利與弊

(一) 利

- 1、 減免關稅：雙方降低彼此關稅，能使彼此進出口產品的限制減少，亦能使 GDP 有所成長。且根據分析，我方獲利的金額將非同小可。
- 2、 吸引國外人來台投資：中經院報告顯示，台灣藉此參與區域經濟整合能提高優勢，成為跨國企業進駐地點。國家政策發展基金會科技經濟組召集人林祖嘉也指出，台灣現階段國內投資嚴重不足時，利用此機會可吸引外資流入。
- 3、 投資保障：到大陸投資的台商已經有好幾萬家，數字從 7 萬到 10 萬估計不等，投資的金額官方數字是 7、8 百億，實際上可能更多。這麼多的投資，我們卻沒有一套很完整的規範來保障他們，所以當台商碰到很多不公平、不正義的事情，往往要透過非正式的管道來解決，若透過 ECFA，將有效保障到大陸投資的台商。
- 4、 服務貿易與投資自由化：台灣總體經濟效益將大於只有商品自由化的情況，亦能使台灣 GDP 成長率增加一倍。
- 5、 商品貿易自由化可能形成的兩種情況—維持農工管制的現況，即已開放的農工產品自由化；維持農業部門管制且不降稅，工業部門自由化。

表二：簽署 ECFA 對台總體經濟之影響

項目	情境	一.維持農工管制的現況,即已開放的農工產品自由化	二.維持農業部門管制且不降稅,工業部門自由化
GDP 〈%〉		1.65	1.72
總出口量 〈%〉		4.87	4.99
總進口量 〈%〉		6.95	7.07
貿易條件 〈%〉		1.42	1.41
社會福利 〈百萬美元〉		7710.90	7771.00
貿易餘額 〈百萬美元〉		1757.90	1779.40
總生產值 〈百萬美元〉		28004.73	28884.20

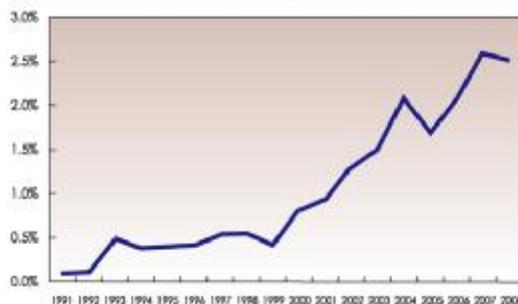
(表格資料來源：研究者自行製作)

保護智慧財產權：商標、專利、特殊製程及特殊創意皆屬於智慧財產權，我們台灣的智慧財產權在大陸遭遇到許多的問題，像是盜版。這些問題都會使廠商受害，經由此協議，到大陸投資的台商將可以獲得較多智慧財產權的保障。(中華經濟研究院 ECFA 研究團隊，2010)

6、

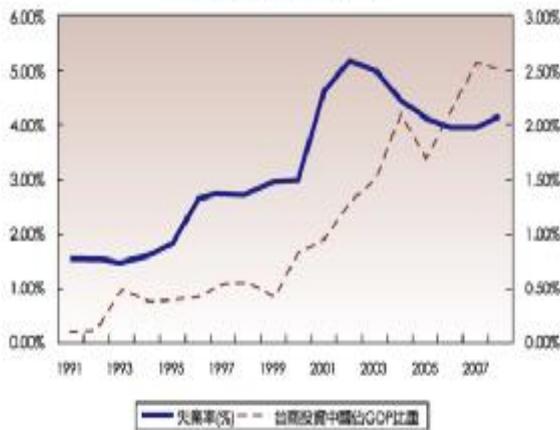
(二) 弊

- 1、若兩岸經濟全面整合，恐使台灣形成「一中市場」，台灣人員、資金、技術與商品會全面自由移動，將衝擊台灣勞工、使失業率上升。



圖一：為台商赴中國投資金額

占 GDP 的比重表。由此表可明顯發現 2000 後，數值一路上升 (圖片資料來源：台灣團結聯盟報告，2010)

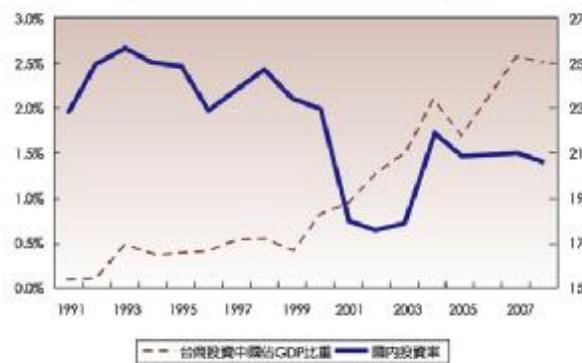


圖二為台商投資中國佔 GDP 比重及台灣失業率數據圖。(圖片資料來源：台灣團結聯盟報告，2010)

由此可見當產業外移時，會使台灣的員工失去許多工作的機會，導致失業率不斷地逐年攀升。

- 2、嚴重衝擊台灣農業：簽訂 ECFA 後，將全面開放台商至中國大陸投資農業，技術將外流，將演變成低價傾銷台灣農產品的惡性競爭。
- 3、對生產可能帶來負面影響的產業，例如：電機及電子產品業、其他運輸工具業、木材製品業等。
- 4、台灣產業外移，恐導致台灣市場空洞化：基於兩岸成本的考量，廠商將會選擇向外投資，使台灣產業外移，進而導致台灣產業空洞化。

圖三為台商投資中國取代台灣趨勢圖



(圖片資料來源：台灣團結聯盟，2010)

五、各方評價

- (一) 馬英九總統出訪中南美洲時表示，ECFA 對台灣而言非常重要，是兩岸經貿關係的新里程碑，使兩岸經貿關係制度化，使台灣經濟在未來不會被邊緣化，以及進一步促進台灣經貿的國際化。(劉曉霞，2010)
- (二) 陳菊說，ECFA 對台灣各個產業的影響、衝擊好壞不一，雖然部分產業短暫受益，但對勞工、農業等產業也同時產生重大衝擊。
- (三) 據臺灣經濟日報報道，英國貿易文化辦事處新任代表康博偉(David Campbell)表示，英國樂見兩岸洽談“兩岸經濟合作架構協議”因為降低貿易障礙將有益於經濟發展。(中平電訊，2010)

參●結論

ECFA，好與不好，不同角度有不同見解。以政府來說，認為這將打開台灣的貿易大門，台灣小國目前遇到重重貿易障礙，要解決這樣的劣勢就要簽定這個協議，將會很有助益；反對者則認為這將對農工業產生新一波衝擊，攸關全國產業的運作，也許有部門會受益，但仍有會被影響到的產業，對於被衝擊到的產業不能如此草率；外國人倒也贊同兩岸有如此的協定，畢竟兩岸目前的情勢也尷尬，若能打開交流，也許能帶動全球，讓世界各國貿易向上提升。大家有自己堅持的道理，不同的角度看到不同的影響。

「兩岸經濟合作架構協議」，可以讓台灣在國際貿易上更進一步，相對的，國內市場也會有所波動，必須與國外產業競爭，將又是一場風波。不過，台灣在之前已有參與國際貿易組織—亞太經濟合作會議與世界貿易組織，記得在加入WTO時也曾經遇過類似的問題，但是可以在世界貿易組織內占有一席的大好機會，怎樣也不能讓它溜走，然而後來在政策的指導與人民的配合下讓國內產品也可以與國際市場競爭。

能夠打開台灣貿易的機會不能放過，有助於台灣經濟向外擴張、發展，所以ECFA的簽訂是需要的。但是也不能忽略掉會受到影響的產業而置之不理。簽訂ECFA條約可以讓台灣經濟有所幫助，同時，也該想想如何解決部分產業所會受到的衝擊，不能只看到利而忽略弊。政府要指導人民在這個國際競爭的時期得以與他國競爭的實力，帶領台灣進入全球化的國際，讓台灣更進步。

爲了在國際上能不被忽略、占有一席之地，台灣的貿易尤其不能被封鎖，簽署ECFA實屬跨出封鎖界的一步。簽署ECFA能讓台灣免於被孤立、維持現狀與打開出口貿易，同樣地帶來壓力給台灣產業。ECFA現已簽署，接下來就

是要看其運作，政府再做應變政策。ECFA 為台灣帶來確實有好有壞，也因如此，政府必須協助部分產業的衝擊。讓台灣國內產業能夠不被影響，而國外又能跨進全球貿易。畢竟，現在是一個全球化的社會。

肆●引註資料

呂國禎(2010)。非懂不可 ECFA。商業周刊。1138 期，P46-50。

呂國禎(2010)。ECFA 贏家報告。商業周刊。1141 期，P35-41。

自由時報：2010 年 8 月 20 日，第 3 版。

劉曉霞（2010）。ECFA 是兩岸經貿關係的新里程碑。鉅亨網新聞
2010 年 01 月 28 日，取自

http://news.cnyes.com/Content/20100128/KC6Z1WA34NVWF.shtml?c=tw_macro

中評電訊。英駐台代表：樂見兩岸洽談 ECFA。中國評論新聞網
2009 年 03 月 03 日，取自

<http://www.chinareviewnews.com/doc/1009/0/3/1/100903157.html?coluid=7&kindid=0&docid=100903157>

維基百科。2010 年 8 月 30 日取自，取自

<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/Wikipedia:%E9%A6%96%E9%A1%B5>

ECFA 官方網站。2010 年 9 月 1 日，取自

<http://www.ecfa.org.tw/ShowNotice.aspx?id=49&catalogue=ECFA>

台灣團結聯盟。2010 年 9 月 3 日，取自

<http://www.tsu.org.tw/download/documents/ECFA-simple.pdf>

中華經濟研究院—ECFA 之影響評估報告。中華經濟研究院 ECFA 研究團隊，98 年 7 月 29 日，取自 <http://www.cier.edu.tw/mp.asp?mp=1>