

投稿類別：商業類

篇名：

希臘完善社會福利制度下之金融隱憂

作者：

江沛臻。私立曉明女中。高二丙班

陳競婷。私立曉明女中。高二丙班

陳 瑜。私立曉明女中。高二戊班

指導老師：

陳英偉老師

壹●前言

先前地理課堂所教授日本泡沫經濟的概念引發了我們對於各國金融面起起落落的探索好奇心，對於經濟數據分析圖漲跌的透視瞭解更是有難以言喻的嚮往之情。在經過一場淺談日本經濟發展的演變後也發現其中的奧妙之處。何以在表面上似若一片繁榮景象，卻在政府干預並且戳破後竟瞬間化為一攤泡沫、成為一場幻影？

而近期來各大財經新聞報導總免不了傳來歐洲金融浩劫衰退之噩耗，其債務數目之驚人，如同骨牌效應一般，歐洲各國皆深受其害，其中尤以肇因希臘問題最為嚴重。希臘在發生金融危機後釋出許多政策，但卻是陸續引發出無止盡的難題，讓歐元區的隱患暴露無疑。縱使此次的金融危機位於歐洲，我們仍盼望能以嶄新的國際觀洞悉世界另一端的發展。好奇於希臘政府將如何解決此燙手山芋，而面對債台高築的歐元區的鄰近國家又將如何因應？我們渴望探討如此高度發展的歐洲國家，卻何以擁有如此深埋已久之瘡疾？是否稍一不慎就將引爆另一場全球金融風暴？

貳●正文

一、希臘經濟危機緣由



圖一：2011年希臘5~9月股市走勢圖

(圖片資料來源：取自 stock Q.org 網址 <http://stockq.org/>，2011)

(一) 福利制度問題顯露

歐洲一向都是都是以完善的福利政策著稱，然而希臘是歐盟成員國中經濟欠發達的國家之一，卻仍向歐盟已開發國家的福利制度看齊，所以這造就希臘經濟嚴重超支，債務連連。

近年來希臘高齡化程度愈來愈嚴重，根據歐盟統計資料顯示，希臘的老齡化負擔占 GDP 的 15.9%，在歐洲排名第一，高齡化的沉重壓力意味著希臘政府需要承擔更高的養老資金支出，這對於已相當吃緊的希臘無不是雪上加霜。

（二）人民逃漏稅問題

希臘國內的高福利制度使得其人民背負龐大的稅收壓力。造成希臘國內偷稅漏稅十分嚴重。根據希臘企業聯合會的估算，希臘全國每年偷逃稅款高達 300 億歐元。

（三）觀光業收入大幅減少

根據世界觀光旅遊協會資料指出，觀光業占希臘國內生產毛額總值 18%，也就是說每 5 人就有 1 人從事觀光業。然而 2010 年 4 月的冰島火山爆發卻嚴重衝擊其觀光產業，使得國內的失業率居高不下，也間接影響到通膨率。

另外，因不滿國內政府為解救財政赤字而頒布的新法令，希臘國內發起一連串的暴動和罷工，這使得希臘被許多國家列為旅遊警戒區域，也因此重重地威脅到國內的旅遊業。

（四）公務員龐大支出問題

在希臘，僅政府部門的公務員數量就佔全國勞動人口的 10%。甚至就連希臘所有的碼頭工人都算是公務員，一個初級工人的月薪大約在 3000~10000 歐元之間，除此之外他們一年可以領 14 個月的工資。希臘公務員每個月可以獲得介於 5 歐元至 1300 歐元之間的額外獎金，儘管希臘法律保護公務員免於被辭退，但卻允諾他們在過了 40 歲之後就退休和領取退休金。另外公務員的女兒是未婚或者是離婚，她們可以在父母死後繼續領取父母的退休金。

（五）政府官員無能（貪汙）

為了兌現競選時的允諾，輪番上政的執政黨普遍奉行「向西歐富裕國家看齊」的高福利政策，使得國家財政更加吃緊，陷入寅吃卯糧的惡性循環之中。

此外，希臘政府的「貪腐文化」也是造成希臘國庫虧空的原因之一。美國《華爾街日報》近日援引華盛頓智庫布魯金斯學會的一項研究結果顯示，賄賂、政治獻金和其他公職腐敗致使希臘政府每年損失高達 200 多億歐元，相當於希臘 GDP 的 8%。

二、希臘的行動與其解決方案

(一) 緊縮政策

希臘目前面臨鉅額財政赤字和債務問題。據希臘政府估計，希臘 2009 年財政赤字占國內生產總值的比例高達 12.7%，遠超歐盟《穩定與增長公約》規定的 3% 的上限。希臘政府為解決其經濟危機，決定實施緊縮政策以贏得歐盟對解決希臘債務危機的支援。緊縮政策包括：將執行以增加稅收、減少政府開支和國營企業私有化為主要內容的經濟緊縮和改革措施。

「在削減公務員薪金和提高燃油稅等措施的基礎上，以年收入 10 萬歐元以下徵收 1% 特別稅，以上則徵收 45% 特別稅。」（新華網，2010）

「在未來 3 年對固定資產超過 500 萬歐元的希臘人提高徵稅 2 個百分點，對離岸公司的徵稅率從現在的 3% 提高到 15%。」（新華網，2010）

希臘公務員第 14 個月工資（以往為補貼耶誕節）將削減 30%，其他獎金將最高削 12%；政府高級官員工資將削減 50%；增值稅將從現在的 19% 提高到 21%；對煙酒類商品徵稅再提高 20 個百分點；每升燃油增收 0.08 歐元燃油稅；對價值超過 3.5 萬歐元的汽車等奢侈品徵收特別稅。這一整套經濟緊縮政策預計將增收節支 48 億歐元。

希臘政府將在未來兩年徵收一項新的房產稅，以實現預算目標。為了獲得新的救助資金，希臘必須達到預算目標。希臘面臨約 20 億歐元的預算缺口，希臘政府希望能達到今明兩年分別為 171 億歐元和 149 億歐元的預算赤字目標。

(二) 福利壓縮

希臘執行緊縮政策計劃也許得到歐盟和金融市場的歡迎，但卻招致該國工會和左翼政界人士的憤怒。「希臘公務員工會說，這計劃對公務員工資、獎金削減和增加稅收等措施是不公平的。」（BBC，2010）；「退休公務員協會說，讓退休公務員為這次危機還債的做法是可恥的。」（BBC，2010）希臘公佈五年期緊縮計劃的細節，計劃總額接近 283 億歐元的緊縮計劃。

- 1、希臘將力爭到 2015 年增加約 134 億歐元新收入，同時進一步削減 148 億歐元支出，將預算赤字佔國內生產總值（GDP）的比例從 2010 年的 10.5% 降至 1.1%。

- 2、未來兩年政府私有化和資產出售規模目標從之前的 115 億歐元提高至 150 億歐元。
- 3、加強對福利費的管理、削減公務員退休福利以及在 2011 年大幅裁減公務員。
- 4、最具爭議的條款是新的增收措施，未來三至四年內向所有納稅人徵收的 1%~3%的特別危機稅。

三、影響

(一) 對希臘

1、失業率高攀

由於實施緊縮政策和赤字削減計劃，希臘經濟在第二季快速萎縮，GDP 下降了 1.5%，5 月份失業率也從 4 月的 11.9% 上升至 12%。2009 年希臘經濟萎縮 2%，超過政府 1.5% 的預期值，而平均失業率為 9.5%。歐盟委員會 (European Commission) 預測希臘 2010 年平均失業率將會是 11.8%，到 2011 年將升至 13.2%。

2、扼殺經濟復甦

失業率持續上升的情況下，為解決嚴重的財政赤字問題，只能以透過發行公債、增加稅收和國家減少支出這類近於自殘的辦法，結果既不能有效削減財政赤字，還有可能造成經濟更加萎縮、社會矛盾尖銳化。

3、國債利差急劇升高

其利率值與德國相同債券之利率值「利差」高得離譜。10 年期公債與德國公債之利差今年 1 月 25 日為 3.25 百分比，至 4 月 27 日為 6.7 百分比，幾乎為 2.1 倍。此皆為國際債市埋下陰影，如此高利差不知何時會因「債務重整」或「違約」而引發另一場風暴。

4、違約及債信危機未減反增

歐洲官員對爆發主權債務危機的希臘伸出援手 1 年後，市場投資人表示區域內銀行沒有籌足資本，或削減貸款金額，不足以應付一旦希臘違約所引發的效應。而信評機構標準普爾在 15 日的報告內表示，希臘主權違約恐將導致希臘銀行陷入破產，及存款擠兌所造成的流動性危機。

為削減赤字，希臘總理巴本德里歐（George Papandreou）計劃凍漲薪資、減少津貼，卻因而引發公共部門勞工罷工，考驗希臘減債之決心。信評機構穆迪公司表示已準備調降希臘評等。

5、罷工潮

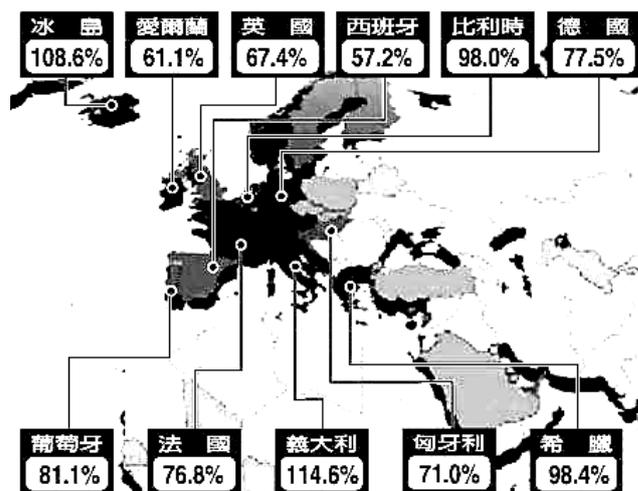
「希臘民眾正在用罷工的方式表達其對政府削減財政赤字政策的不滿，而削減赤字正是希臘獲得國際援助的先決條件。」（財經日報，2010）

罷工由公、私機構的兩大工會發起，佔全國 500 萬勞工的一半，他們認為這些嚴厲的措施只會傷害窮人，使衰退的經濟更加惡化。且民營企業工會 GSEE 在聲明中表示拒絕為這場災難善後。

24 小時的罷工行動癱瘓了希臘的海陸空交通，醫院、學校、觀光景點都暫時關閉。僱主聯盟代表則譴責那些罷工者，認為他們把希臘政府當成了慈善單位。

民意調查顯示反對加稅及削減經費的人數持續增加，計程車司機、清潔隊員，甚至是記者都陸續走上街頭。希臘勞工認為，財政危機的代價不應該由他們來付。而歐盟所支持的這一財政緊縮計畫只是在剝削窮人，只會讓希臘經濟更加惡化。另一方面，民調也顯示大部份民眾認同政策有其必要性，政府將繼續執行。

（二）對歐盟



各國債務狀況依顏色區分，由淺入深代表情況嚴重程度加劇。
資料來源：經濟學人網站 製表：莊惠霖 聯合報

圖二：歐盟各國公債佔 GDP 比例

（資料來源：取自經濟學人 <http://www.economist.com> 網站）

歐盟委員會負責經濟和貨幣事務的候選委員奧利雷恩警告：「這場危機有可能對整個歐元區產生溢出效應，因而影響到歐元區的整體經濟穩定。」（華翼網，2011）

雖然希臘破產後，其以債養債之惡性循環短期內看似不易解決，幸好其GDP僅占全體歐元區的2.8%，且歐盟在經過此次風暴衝擊後，以建立許多相關應變機制與措施，所以整個歐盟之經濟環境仍然良好。至於希臘除已大力緊縮支出與查稅之外，尚尋求外部經濟之突破，諸如5月初與中國達成多項加強合作之協議，尤其要求大量觀光客前往旅遊。又如5月14日希臘與其世仇土耳其化敵為友，並簽署21項合作協議，其中又以共同招攬中國觀光客最為積極。若以經驗法則分析，歐盟現行之財政緊縮與貨幣寬鬆之政策，將使歐元短期內不易回升，而在全球經濟仍在擴張的狀況下，可以加速歐元區對外出口，以脫離衰退並早日復甦。

參●結論

在現今世界各國緊密的關係中所謂牽一髮而動全身的情勢下，希臘的崩盤造成的不僅是一國內政府抑或人民的危機而已，更是引發出許多一連串的效應，經濟難題可說是一波未平一波又起，上一秒才剛探討釋放出此時對國家最有利但卻也得付出最大代價的政策時，下一秒竟又引發全國上下所動員的罷工潮，以及逐漸攀升的失業率，並未見政府如何以完善的方法制度解決此問題，卻是隔靴搔癢。而希臘仍為開發中國家，卻妄想與同為歐盟中西歐、北歐等高度發展國家實施相同的政策以及良好的社會福利，殊不知這樣的仿效只是徒增政府的負擔，令人有東施效顰、不勝唏噓之感。

在參考完其他經歷破產亦或瀕臨破產的國家所實施的方案，我們認為希臘人民以罷工來表達自身不滿的方法是極為拙劣的，此時此刻更應以共體時艱的態度幫助國家度過此一大難關，尤其這一連串的罷工潮特別又是由公務員所發起的。公務員為一國家政府中最基本的支柱體系，若是缺乏支撐的棟樑，國家又豈能創造經濟奇蹟、外匯存底？人民自身首要做的是瞭解政府實施每一政策的用意，以全面的角度來看待，不應一味地抵抗，配合政策，若是有不同的意見不該以如此激烈的手段對抗政府。

而政府所要完成地為不應好高騖遠，須積極地開源節流，逐步縮減國債利差，加強強制還本額度，降低舉債成本等，以進行債務瘦身，實踐對歐盟各成員國的承諾以獲得援助。獲取各國支援後，在將來更不應重蹈覆轍，而使希臘成為信用破產之國。雖希臘此一經濟危機仍在進行中，但我們也會持續地關注希臘政府的配套解決方案，瞭解其措施背後最大的用意，盼望其能盡快創造其經濟的復甦。

肆●引註資料

華爾街日報(2010)。如何解決希臘危機？。2011年9月30日，取自
<http://chinese.wsj.com/big5/20110530/beu123837.asp?source=NewSearch>

國際財經（2011）。希臘債信瀕臨崩潰 2次紓困更加困難。2011年9月30日，
取自
http://www.digitimes.com.tw/tw/dt/n/shwnws.asp?CnlID=9&cat=150&cat1=20&id=0000240761_1FJ6SWYS7OHLZ00X6N3SF&ct=1

大紀元（2011）。紓困有望 希臘政府通過信任案。2011年10月1日，取自
<http://www.epochtimes.com/b5/11/6/22/n3293370.htm>

新華網（2010）。聯合國：受希臘影響 亞洲經濟增長恐難達目標。2011年10月
1日，取自
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/2010-06/08/c_12194510.htm

BBC 中文網（2010）。希臘宣佈增稅減薪的新預算計畫。2011年9月28日，取自
http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2010/03/100303_greecexnwplan.shtml

曹宇帆（2011）。歐在難題 陷入結構性失調。全球中央，31，64-65。

李建豪（2011）。泥沼裡的唐吉軻德。全球中央，31，66-67。

希臘內政部（Hellenic Republic Ministry of Interior）。2011年10月3日。取自
<http://www.minpress.gr/minpress/en/>

希臘財政部（Hellenic Ministry of Finance）。2011年10月3日。取自
<http://www.minfin.gr/portal/en>

張美珊（2011）。金融海嘯下希臘債信危機之研究。淡江大學歐洲研究所碩士班：
碩士論文。