

投稿類別：史地類

篇名：

重拾 54 年前的情誼—淺談美國與古巴的關係

作者：

黃資鈞。私立曉明女中。高三甲班。

楊雅媛。私立曉明女中。高三甲班。

鍾婷羽。私立曉明女中。高三甲班。

指導老師：

戴慧玲老師

## 壹●前言

### 一、研究動機

在過去的歷史課程裡，我們曾學到人類歷史上最接近核戰爭的古巴導彈危機，而對當時的局勢印象相當深刻。因此當我們近期在雜誌周刊上閱讀到 2014 年 12 月 17 日兩國高調的談和過程及相關評論時，激發了我們對兩國情勢強烈的好奇心及雙方未來發展的興趣。

### 二、研究目的

藉由研究過程、我們希望能對美古關係及美蘇關係有更多的認識。也藉由美古和美蘇這兩個國際上經典的意識形態相左的例子從過往到現今的發展，更了解國際局勢的變動。

### 三、研究方法

透過報章雜誌、期刊及網路上的資料閱讀、搜集和討論，來增進自己對研究主題的認識。

## 貳●正文

### 一、歷史背景

古巴和美國關係的惡化，最早可以追溯到 1898 年的美西戰爭。19 世紀末期，古巴民眾開始反抗西班牙的壓迫，但是遭到官方軍事鎮壓，且波及到美國僑民，使美方不高興，美國也因此派軍隊至古巴保護僑民，軍艦卻在 1898 年 2 月 15 日於夏灣拿近海爆炸沉沒，此次事件引起美國強烈的憤怒，西班牙原本為避免戰爭而宣布休戰，但美國國會發布決議：「承認古巴獨立，要求西班牙軍隊撤出古巴。同時授予總統使用武力的權利，並宣告美國無意兼併古巴。」（美國國會，1898 年）1898 年 4 月 22 日，美國封鎖古巴港口，4 月 24 日，西班牙向美國宣戰，美國也隨即向西班牙宣戰。戰後，美國和西班牙於 12 月 10 日在法國的巴黎簽訂《巴黎和約》，古巴名義上為獨立國家，但實質卻淪為美國的保護國，在政治、經濟上都受到美國的控制。



圖一：美國試圖插手古巴事務。

(圖一資料來源：書室 (2015)。2015 年 8 月 15 日，取自 <http://www.shu4.com/file/2862.html>)

古巴和美國的關係，因為古巴革命而進一步的惡化，當時的巴蒂斯塔政府為親美派，實行軍事獨裁統治，因此引發民眾反彈。卡斯楚等革命黨人於是在 1953 年，決定推翻巴蒂斯塔政府，發起武裝革命，雖然失敗了很多次，但是在 1959 年 1 月 1 日，卡斯楚的革命黨終於成功的推翻巴蒂斯塔政府，建立古巴革命政府。美國之所以沒有立刻派軍隊登陸古巴推翻新政府，是因為古巴革命在當時對拉丁美洲和美國的影響很大，很多古巴人偷渡到佛羅里達州南部，讓美國很困擾。

古巴革命成功後，新政府開始著手進行一連串的土地改革，且把大規模的私有財產國有化，甚至是美國以及其他國家的財產也國有化了，另外，古巴更沒收了由美國人擁有的企業等。1960 年 2 月，蘇聯副總理米高揚訪問古巴，古巴和蘇聯簽訂了貿易和援助協定，並在 5 月 7 日恢復與蘇聯的外交關係，在此同時，美國艾森豪政府也制定「反對卡斯楚政權的秘密行動方案」。因為美國一再的干預古巴內政，導致古巴政府通過《哈瓦那宣言》，強烈譴責美國對古巴以及拉丁美洲的干涉，古巴在 1960 年 9 月將美國銀行的古巴分行和辦事處收歸國有，美國則在 10 月 19 日正式宣布對古巴實施海上封鎖，也就是禁運。這個舉動更促使了古巴徵收美國在古巴所有企業，1961 年 1 月，美國和古巴斷交。

「古巴是『對美國在拉丁美洲目標的最大危險』」(古巴與拉丁美洲備忘錄，1960 年)，這是艾森豪卸任前，交給肯尼迪的《古巴與拉丁美洲備忘錄》中的一段話，他們持續物色可以領導古巴的流亡政府人物，就是「反對卡斯楚政權的秘密行動方案」中的第一點，也是後來的豬灣事件的前奏。豬灣事件是美國反古巴行動的第一個高峰，在 1961 年 4 月 17 日的豬灣事件中，美國政府利用逃亡到美國的古巴人，建立古巴流亡政府，企圖推翻卡斯楚政權，雖然在軍事上和政治

上都是一個很大的失敗，但更確立美國政府想以武力推翻古巴政府的決心，同時也讓古巴更親近蘇聯，最終導致古巴導彈危機。



圖二：豬灣所在位置圖

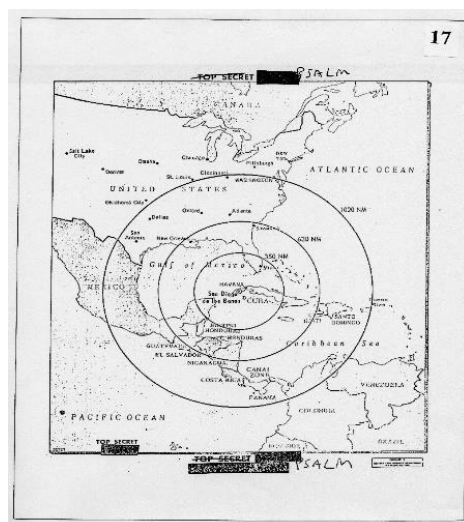
(圖二資料來源:From A Native Son(2013)。2015年8月15日,取自 <http://goo.gl/19LSfW>)

## 二、古巴導彈危機

### (一)美蘇關係

古巴導彈危機是美蘇冷戰後第一次真正進行的和對抗，而古巴在這場戰役中，古巴本是不想撤走飛彈的，但赫魯雪夫不顧古巴的意願直接撤走，使古巴人民深感背叛，由此可知，古巴純粹是一顆蘇聯想打敗美國並且發展核武的棋子，而古巴危機的結束算是蘇聯與美國冷戰危機的一個轉捩點，卻也帶來許多影響：

1. 美蘇體認到這種戰爭並沒有為雙方帶來好處，也沒有所謂的勝利者，更為世界帶來巨大的災難。古巴危機後，蘇聯與美國盡量緩和雙方關係，並且降低核武戰爭的風險。
2. 古巴危機除了為世界帶來和平外，也帶來了蘇聯的改變。蘇聯在古巴危機中向美國妥協，在全世界的注目下，被迫移除在古巴的飛彈，為了達到能夠與美國抗衡的實力和洗刷當年「懦夫的恥辱」，在古巴危機後，美蘇兩國持續大規模的發展核子武器，使彼此的軍事競賽又進入一個新階段。



圖三：古巴導彈射程圖

(圖三資料來源：Cuban Missile Crisis (2015)。2015 年 8 月 15 日，取自 <http://www.cubanmissilecrisis.org/post/gallery/map-of-missile-range-in-cuba/>)

## (二)美古關係

古巴的導彈危機後，美國與古巴曾試圖想要恢復關係，卻因總統的更替而歷經多次失敗，尤其在冷戰結束後，並沒有為古巴與美國帶來友善的關係，美國反而因為古巴的威脅，而對古巴採取一連串政策，像是反古宣傳、敵對政策、對古巴的經濟全面封鎖以及最主要的遏制政策，古巴只能積極應對美國的反古意識，穩定自己國家的經濟狀態和政治，例如：在經濟上，採取逐步的改革開放政策；在外交上，採取全面外交來牽制美國實施的政策。但從經濟方面來看，雖然美國封鎖古巴，不僅使古巴受到影響，卻也同時造成自己國家企業的重大損失。

## (三)結論

古巴危機算是國際事務中的經典例子，從一開始的緊繃關係到現在的和解，一舉一動都在世界注目下，核子武器的發展更牽動著世界。和解原因不乏政治以及經濟因素，雖然未來在貿易上可能還是有許多困難，但恢復外交關係已經算是跨出了一大步，對兩國未來經濟上的發展促進也是可以肯定的，而歷史中的古巴危機，也算是為日後世界提供了一個良好的借鑑事件。

## 四、雙方解凍

### (一) 轉捩點

2014 年 12 月美國與古巴做出歷史性的和解，結束五十多年來的敵對狀態。歐巴馬對於外交上的戰略曾有個比喻：「外交政策不能像棒球一樣，老是想打全壘打，就算是安打多一點串連起來也可以得到很多分。」（歐巴馬，2014）其實從 2013 年底，在曼德拉的葬禮上，美國與古巴的總統就以握手來做為漸漸示好的象徵；在幾年間，反覆展開復交談判，也在第 7 屆首腦會議上舉行正式會談。

美國因為幾近十幾年在歐亞非花費過多的心力，拉丁美洲許多國家早已在此時插上了左派的旗子，美國在拉丁美洲的影響力逐漸下降，而美古關係一直都是美國與拉丁美洲的一個重要問題，美國因為對古巴採取遏制政策，造成拉丁美洲人民對美國的印象不好，歐巴馬上任後，為改變此情況，並解決左派勢力的上升，首要動作就是改善美國對古巴的強硬態度，一旦恢復與古巴的外交關係，便可藉由古巴打通通往西半球的道路，所以在逼不得已的情況下，美國選擇了此條道路，例如：放寬旅行、經濟、貿易上的限制。

2014 年 12 月 17 日，美國總統歐巴馬正式宣布，希望恢復和古巴的外交關係，就在當天，古巴領導人勞爾·卡斯楚也釋放被囚禁五年的美國承包商，艾倫·格羅斯。艾倫·格羅斯在 2009 年到古巴時，帶給當地猶太人衛星電話和網路設備，隨後就被古巴政府以「破壞古巴獨立和領土完整」的理由逮捕。2011 年，艾倫·格羅斯被古巴政府判監禁 15 年，由於他的健康逐漸在惡化，假如艾倫·格羅斯最後真的死在古巴監獄，美國和古巴之間必定會存在著一道難以彌補的鴻溝，這也促成了美古關係的解凍。



圖五：雖然外界對古巴釋放政治犯感到高興，卻也不禁懷疑兩方的和解可能造成更多人權的迫害。

（圖五資料來源：Foreign Policy In Focus（2015）。2015 年 8 月 17 日，取自 <http://fpif.org/cubas-coming-out-party/>）

另一個原因是因為石油價格的下跌重挫委內瑞拉的經濟，而委內瑞拉多年來一直提供古巴財政和經濟上的支持，如果委內瑞拉經濟出現嚴重的困難，

古巴也會受到影響。古巴在過去與現已解體的蘇聯來支持自己國家的經濟，在蘇聯解體後，轉與委內瑞拉合作，但委內瑞拉卻面臨通貨膨脹的問題，而造成古巴不得不依賴美國。因為這兩項原因，古巴和美國決定在冷戰半世紀年後，全面恢復兩國的外交關係。而且經由調查發現，大部分的古巴人民也相當支持與美國合作來獲得經濟上的協助，但中間貿易還存在著許多的問題：

1. 美國雖已同意重新與古巴恢復關係，但其中還是有需多議員不認同，古巴裔的議員都對卡斯楚政權極端仇視。
2. 長久的分歧也形成了一堵高牆，意識形態上的差異甚多。
3. 和解雖然是寫下了新一頁的歷史，但在未來，若想要與古巴有更進一步的發展，而在近期的選舉中，民主黨又失利，美國總統歐巴馬可能要更加努力了。
4. 儘管已開放了部分貿易上的往來，但是美國還是限制了許多貨物的禁運，所以想像還是大於現實。

## （二）現今制度

在這次的高調談和前，美國與古巴的關係已有部分的改善。而直至目前，兩國已開始雙方高層交流重建外交關係的部分。對美國人至古巴旅遊也放寬了 12 種限制：

表一：放寬之十二種限制

1. 一般家庭旅遊	2. 政府間公務訪問
3. 新聞流通	4. 專業研究和會議上交流
5. 教育	6. 宗教
7. 表演、競賽和展覽	8. 支持古巴的人民運動
9. 人道計畫	10. 私法人關於研究及教育的活動
11. 資訊及資訊材料的貿易和交流	12. 在現有規範下考慮授權的特定貿易活動

（表一資料來源：研究者整理）



在各方的制度上，雙方是逐漸接近與放寬的。自 2009 年，美國參議院修正了對古巴的禁運法，放鬆了美籍及持有綠卡的古巴人回鄉探親和向古巴出口食品及藥品的限制。2013 年，美國國務院延長了古巴非移民旅遊簽證的有效期限，從原本的六個月增加為五年。雖然也放寬了古巴商品出口限制，但古巴雪茄仍不能在美國銷售，2015 年 1 月份美國總統歐巴馬僅允許美國人至古巴旅遊可帶回價值 100 美元的酒類和煙草出境，因此古巴當地工廠希望能盡快打入美國 130 億美元的市場。而美國人每三個月可以會給古巴人的金額也已來到了 2000 美元，甚至歐巴馬 2008 年上任初期即取消古巴裔美國人旅遊和匯款上限 1200 美元的限制。最近，則在 2015 年 3 月重新建立了雙方直接的電話互連系統。至於美國對於古巴在華府支持恐怖主義黑名單上的顧慮也於 2015 年 5 月 29 日的國會裡成功消除。這對被認為只剩意識形態和人權差異的雙方來說，無疑是前進的一大步。



圖(六)

(圖六資料來源：中國日報 (2015)。2015 年 8 月 17 日，取自 [http://world.chinadaily.com.cn/2015-07/22/content\\_21420165.htm](http://world.chinadaily.com.cn/2015-07/22/content_21420165.htm))

#### 四、未來發展

對於古巴和美國自 1959 年以來開始正常化雙方的關係，在未來兩邊都希望能有更長足的改變。兩國政府希望能互建大使館互派大使重建外交關係，進而廢止觀光禁令和貿易禁運，再加上美國總統已宣布的美國金融機構將獲准在古巴開設帳戶及信用卡和記帳卡的使用。這些都朝向解除古巴經濟封鎖的方向，但這個最終目的在從 2015 年 1 月開始共和黨影響力極高的國會裡，似乎有它要通過的難度。在「古巴民主法案」及「古巴自由民主團結法案」的干預下，總統被限縮了對古巴解除禁運的權力，但國會也同時不能否定在憲法保障下總統對外交承認的權力。而美古關係化後，革命後的古巴流亡者則可能對先前因他們的資產而獲利的政府財團或個人採取一些法律上的訴訟追償。而更現實的是，這將影響一直以來困擾美國的拉美毒品問題，未來將有助於美國處理毒品問題的方便性。



對於兩國趨向正常化的趨勢，美國國內有截然不同的聲音。古巴流亡人士芳塔尼爾表示：「這是一個出賣行為。這一談判只能讓古巴受益。」（芳塔尼爾，2014）而美國前總統小布希的弟弟，前任佛羅里達州州長，現任 2016 年共和黨總統候選人傑布·布希則表示：「我不認為我們應當與一個專制性的政府進行磋商來改變我們的關係。」（傑布·布希，2014）美國前國務卿希拉蕊則曾於自己的回憶錄《抉擇》裡提倡美古應當復交，她說：「我們實施幾十年的孤立政策，只不過讓卡斯楚政權更穩而已。」（希拉蕊，2015）在美洲峰會上，歐巴馬說：「古巴總統現在和我同在一起，就是一個歷史的場合。冷戰年代早已結束，美國不再是對古巴和地區歷史的困徒。」（歐巴馬，2015）「我相信卡斯楚總統會同意兩國將繼續存在分歧，如我們把握這機會追求共同利益，一定可以為兩國提供合作機會。」（歐巴馬，2015）對於兩國這次的合作，各方看法皆不盡相同，而合作本身在不同面向，也必對兩國有不同程度的利益或虧損。兩國對利弊的取捨，以及能否達成共識，則關乎此合作的成功。



圖七：美古關係年度表

（圖七資料來源：自由時報，2015年8月15日，取自 <http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/870952>）

## 參●結論

關於美國和古巴未來共同的發展，古巴和美國的和解為雙方帶來各自的利益，而美國也在有關古巴的雙邊討論中，提出許多需改進的地方，像是抑制毒品的氾濫和預防人口販賣等事項，最重要的是，古巴長期一黨專政，而美國國務卿宣布

將會大力協助人民維護人權並運用軟實力，幫助古巴在經濟領域進行和平演變。美國總統歐巴馬說：「我相信卡斯楚總統會同意兩國將繼續存在分歧，如我們把握這機會追求共同利益，一定可以為兩國提供合作機會。」（歐巴馬，2015）

在封鎖解除後，美國的資金將可大量湧入，而古巴的原料產品，像煙草，即可流入廣大的國際市場，人民的生活水準將提升，並且有更好的基礎建設。然而美國與古巴五十四年的隔閡，也有許多在政策上的不同會需要更多時間來達成共識，兩國的前景其實還並不樂觀，需要政府間強大的互相信任，才能夠創造出兩國雙方互相的利益。除此之外，若合作順利，也將帶動中南美洲的經濟發展。

回頭看見我國與中國大陸的處境，雙方的主權認知不同，使的兩邊在政治處境上對立，甚至我國處於不利。但兩國已經歷了不相往來的時期，且雙方於近期致力於兩岸更多邊開放的貿易關係，希望能在經濟上成就雙贏。然而，政治和經濟也總是相伴相生，就如同美古兩方意識形態的相左，在合作貿易的同時，兩國的政治情勢也勢必是未來必須努力的方向。

#### 肆●引註資料

梁國新（發行人）（2015）。**經貿透視雙周刊**，414。

書室（2015）。美古關係。2015年8月15日。取自 <http://www.shu4.com/file/2862.html>

聯合新聞網（2015）。美古復交。2015年8月15日。取自 <http://goo.gl/ARyKrJ>

紐約時報中文網（2015）。卡斯特羅。2015年8月15日。取自 <http://goo.gl/WKLQyF>

台灣醒報（2015）。美古關係。2015年8月15日。取自 <https://anntw.com/articles/20150111-CMKh>

共識網（2012）。古巴導彈危機。2015年8月15日。取自 [http://www.21ccom.net/articles/qqs/wzlwj/article\\_2012082666392.html](http://www.21ccom.net/articles/qqs/wzlwj/article_2012082666392.html)

BBC（2015）。America & Cube。2015年8月23日。取自 <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-30524560>

BBC 中文網（2014）。美國與古巴。2015年8月23日。取自 <http://goo.gl/vBIYr1>

重拾 54 年前的情誼—淺談美國與古巴的關係

李振昌（譯）（2003）。**親愛的總統先生**。新北市：立緒文化。